

荆门市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

荆门市人民政府

2021 年 4 月

目 录

第一章	开启全面建设社会主义现代化新征程	1
第一节	发展基础.....	1
第二节	机遇与挑战.....	9
第三节	2035年远景目标.....	11
第二章	“十四五”时期总体思路	12
第一节	指导思想.....	12
第二节	基本原则.....	12
第三节	发展定位.....	13
第四节	发展目标.....	14
第三章	夯实创新第一动力	18
第一节	全面提升创新能力.....	18
第二节	扎实推进“人才强市”战略.....	20
第三节	完善科技创新体制机制.....	22
第四章	优化区域发展布局	23
第一节	坚持差异化协同布局.....	23
第二节	优化农业发展布局.....	24
第三节	优化工业发展布局.....	26
第四节	优化服务业发展布局.....	29
第五章	构建现代产业体系	34

第一节	推动传统产业转型升级.....	34
第二节	培育壮大新兴产业.....	37
第三节	突破性发展现代服务业.....	41
第四节	提升产业基础能力和产业链现代化水平.....	48
第六章	服务构建新发展格局.....	49
第一节	促进消费扩容提质.....	49
第二节	推进更高水平对外开放.....	51
第三节	拓展投资空间.....	53
第七章	建设数字荆门.....	55
第一节	积极发展数字经济.....	55
第二节	构建数字化社会.....	56
第三节	提升数字政府建设水平.....	58
第八章	全面实施乡村振兴战略.....	60
第一节	发展重点优势农业产业.....	60
第二节	提升农业现代化水平.....	62
第三节	实施乡村建设行动.....	65
第四节	推进城乡一体化发展.....	66
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接... ..	68
第九章	深入推进新型城镇化.....	70
第一节	优化城镇空间布局.....	70
第二节	发展壮大中心城区.....	71

第三节	提升县域城镇化水平.....	74
第十章	全面深化改革.....	76
第一节	着力优化营商环境.....	76
第二节	激发市场主体活力.....	79
第三节	推动财税和投融资领域改革.....	80
第四节	深化农业农村改革.....	81
第十一章	推进文化繁荣兴盛.....	83
第一节	深化精神文明建设.....	83
第二节	扩大特色地域文化影响力.....	84
第三节	提升公共文化供给能力.....	86
第四节	健全现代文化产业体系.....	87
第十二章	推进生态文明建设.....	89
第一节	构筑生态安全格局.....	89
第二节	加强生态修复和环境保护.....	90
第三节	深化国家循环经济示范城市建设.....	93
第四节	完善生态环境治理体系.....	95
第十三章	提高基础设施现代化水平.....	97
第一节	推进新型基础设施建设.....	97
第二节	建设区域性综合交通枢纽.....	98
第三节	打造区域能源供应保障支点.....	102
第四节	完善水利基础设施.....	103

第十四章	增进民生福祉	106
第一节	提高就业质量和居民收入水平.....	106
第二节	构建高质量教育体系.....	108
第三节	推动“健康荆门”建设.....	109
第四节	积极应对人口老龄化.....	111
第五节	健全多层次社会保障体系.....	112
第十五章	推进市域治理现代化	115
第一节	健全社会主义民主法治.....	115
第二节	构建社会治理现代化格局.....	117
第十六章	统筹发展和安全	119
第一节	加强国家安全体系和能力建设.....	119
第二节	防范化解经济领域重大风险.....	120
第十七章	强化规划实施保障	125
第一节	发挥党的领导核心作用.....	125
第二节	健全规划实施机制.....	126
第三节	强化实施监督评估.....	127

“十四五”时期是我市全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是谱写荆门新时代高质量发展新篇章的关键五年。本纲要根据《中共荆门市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是未来五年以及2035年全市经济和社会发展的宏伟蓝图，是全市各级各类规划的总遵循，是各级各部门的行动指南。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

“十三五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为根本要求，坚持“生态立市、产业强市、资本兴市、创新活市”，“三大攻坚战”取得重大成果，全面建成小康社会取得历史性成就，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，经济社会发展取得全方位、历史性成就，为“十四五”时期全面开启社会主义现代化新征程打下坚实基础。

一、综合实力跨上新台阶，产业格局发生显著改变

2020年全市地区生产总值达到1906.4亿元，“十三五”时期年均增长5.2%，人均地区生产总值超过1万美元，荆门城市综合竞争力名列全国第110位。地方一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额分别年均增长8.3%、6.4%和6.5%，工业经济总量稳居全省第4位。现代服务业快速发展，第三产业增加值年均增长7.1%。三次产业结构由2015年的14.8:49.6:35.6调整为2020年的

13.2:44.5:42.3。高新技术产业增加值占地区生产总值比重 15.5%，通用航空和新能源新材料产业被纳入省十大重点培育产业，鲲龙 AG600 在漳河机场水上首飞，荆门已成为全省最大的汽车轮胎、汽车玻璃、新能源汽车锂电池生产基地，全国领先的通用航空产业综合示范区，华中地区最大的特种油品和防水材料生产基地，全国重要的磷复合肥生产基地，全国最大的智能纸包装机械生产基地，化工、绿色家居、电子元器件、农机装备、动力电池等产业集群初具雏形。企业创新能力不断提升。新增国家地方联合工程研究中心、企业技术中心 2 家，省级工程（技术）研究中心、企业技术中心 34 家。荆门高新区在国家高新区综合排名第 53 位，比 2015 年提升 47 位。

二、乡村振兴迈出新步伐，脱贫攻坚取得显著成就

“一圈三带”现代农业产业示范效应显现，荆门成为国家现代农业示范区、国家农业科技园区、国家农机化示范区，“三农”工作走在全省前列。坚守粮食安全战略，2020 年粮食总产量 286.8 万吨，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 82%。农村基础设施建设成效显著，公共服务水平进一步提升。“十三五”期间完成县乡道路改造 410.9 公里、通自然村公路 2601.5 公里、农村公路提档升级 2485.1 公里，农村饮水安全集中供水率达到 90%以上；完成 320 所贫困地区义务教育学校“全面改薄”和 120 所义务教育学校标准化改造；新增村文化活动室 576 个，新建村文化广场 781 个。决战脱贫攻坚取得决定性胜利。统筹推进产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、异地搬迁扶贫和政策兜底扶贫，“十三五”期间累计投入扶贫资金 224441 万元，219953 个建档立卡贫困人口全部脱贫，210 个贫困村全部出列。

三、城市建设展现新面貌，基础设施补短板取得显著进展

城市基础设施显著改善，城市功能明显增强，成功创建全国卫生城市，在全省率先实现全国文明城市“首创首成”，中心城区面貌焕然一新。荆门成为国家新型城镇化综合试点市、国家城市“双修”试点城市，常住人口城镇化率由 54.2% 提升至 61%，中心城区常住人口达到 69 万人。京山撤县设市。持续推进产城融合，调整优化城市生产生活生态空间，工业园区从单一的生产型园区向综合型城市新区转型。漳河爱飞客航空小镇、京山网球小镇等一批特色小镇获批国家、省级特色小镇。实施基础设施补短板工程，碾盘山水利枢纽、荆荆高铁、襄荆高铁、武荆宜高铁开工建设，浩吉铁路荆门段、枣潜高速荆门段、钟祥汉江二桥通车，汉江沙洋港集装箱发送量突破 2 万标箱。

四、环境治理进入新境界，绿色发展取得显著成效

坚持“生态立市”，保护优先，环境治理由治标为主向标本兼治转变，水污染治理由河湖治理向流域治理转变，化工污染治理由企业减排向企业清洁生产和园区循环化改造并进转变。大力实施长江经济带“双十工程”“四个三重大生态工程”“百村示范、千村整治”农村人居环境整治行动，节能减排降污取得显著成效，成为唯一的省级推动长江经济带绿色发展示范市。2020 年空气优良天数达到 294 天，全市公共机构能源资源消费总量和人均能耗、单位建筑面积能耗、人均用水逐年下降，全面完成“十三五”时期环保约束性指标；主要河流水质改善，国控考核断面优良水体比例达 88.9%，中心城区黑臭水体基本消除；“三磷”问题整治深入推进，关改搬转沿江化工企业 44 家。荆门化工循环产业园、荆门静脉产业园、格林美资源循环产业园、东宝农业废弃物综合利用产业园健康发展，

循环型产业体系初具雏形。国土空间生态修复稳步推进，乡村人居环境整治成效明显，京山马岭村、钟祥南庄村和彭墩村分别入选“中国美丽乡村百佳范例”“全国美丽乡村示范村”和“中国名村”。

“四个三重大生态工程”建设走在全省前列，完成农村厕所建改 35.7 万户（座），全市 52 个乡镇生活污水处理设施全部建成并投入运行，城乡生活垃圾治理工作有序推进，完成精准灭荒造林 11.02 万亩。

五、改革开放取得新突破，发展活力显著增强

立法改革、机构和行政体制改革、政务服务改革进一步深化。市人民代表大会首次获得部分立法权，市、县两级机构改革全面完成，机构、职能、权限、程序、责任实现法定化。营商环境不断优化，全面实施“一网通办”“互联网+监管”，政务服务事项网上可办率达到 99%， “零跑动”事项占比 66%，承诺时限较法定时限压缩 73%。供给侧结构性改革扎实推进。全市中小煤矿、石膏矿全部关停。累计为企业降成本 193.6 亿元，兑现惠企资金 220.3 亿元，化解不良贷款 120 亿元，银行商业性不良贷款率由 3.7% 压减至 2.6%。投融资体制机制改革取得新突破。设立产业基金 20 支、规模 123.6 亿元，发行企业债券 10 支、额度 85.2 亿元。累计落地 PPP 项目 30 个，被国务院表彰为全国推广 PPP 模式成效明显市。国有企业改革进一步深化。完成 27 家市直机关所属企业脱钩改制和 4 家市属国有企业混合所有制改革任务，重组成立中荆集团、城控集团、交旅集团，完成国企“三供一业”分离移交。农村综合改革走在前列。我市被确定为全国农村集体产权制度改革整体推进试点市，沙阳县“按户连片耕种模式”连续两年被写入中央一号文件，京山市农村集体资产股份权能改革、钟祥市农村产业融合发展和农村承包土地的经营权抵押贷款试点、沙阳县农业水价综合改革走在全国前列。对外

开放进一步扩大。荆门海关开关，保税物流中心（B型）建成营运，荆门国际内陆港加快建设，“荆门—武汉”通勤航线及汉江首条集装箱定班航线开通。外贸货物进出口总额突破100亿元，居全省第6位。积极对接“一带一路”建设，装备制造、农产品加工、新材料等优势产能“走出去”步伐加快，工程承包、文化旅游等服务贸易明显扩大。

六、小康建设实现新跨越，民生福祉显著改善

实施民生改善三年行动计划，卫生医疗、文化教育、社会保障事业全面推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”以来，全市民生支出占一般公共预算支出的81.8%，累计新增城镇就业24.5万人。城乡居民收入稳步增加，分别达到35958元和19980元，居全省第5位、第3位。抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，医联体建设实现公办医疗机构全覆盖。社会保险体系实现全覆盖，全市基本养老保险参保率达到90%以上，居家养老覆盖100%的城市社区，老年人互助照料活动中心覆盖65%以上行政村。实施市社会福利中心、荆门龙泉中学南校、荆门技师学院迁建、市“两馆两中心”、市民中心等重大民生项目，改造城镇棚户区住房50235套。平安荆门建设成效明显，共建共治共享社会治理格局基本形成。

“十三五”以来，我市经济社会呈现持续稳定发展态势，发展速度和质量始终处于超“十三五”时序进度状态，但自2020年初以来，随着中美贸易争端升级，经济形势复杂多变，下行压力持续加大，各种困难风险叠加，尤其受新冠肺炎疫情影响，产业遭受重创，需求严重萎缩，经济发展减缓，“十三五”规划社会发展类指标基本完成，经济类指标执行情况不及预期。

荆门市“十三五”规划主要指标完成情况

指 标			规 划 目 标			实际完成情况				
类型	序号	指标名称	2020年	年均 [累计]	属性	2019年	2020年	2016-2019 年均 [累计]	十三五 年均 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）▲（亿元）	2048	8%	预期性	2033.8	1906.4	7.9%	5.2%	
	2	规模以上工业增加值增速※▲（%）	—	8.1%	预期性	7.8	-6.2%	8.3%	5.3%	
	3	固定资产投资	—	9%	预期性	12%	-21.3%	14.8%	6.4%	
	4	地方一般公共预算收入▲（亿元）	162	15%	预期性	110.48	79.8	8.3%	-0.1%	
	5	社会消费品零售总额※（亿元）	997.0	13%	预期性	917.06	779.31	12.6%	6.5%	
	6	对外贸易总额（含服务贸易）（亿美元）	19.0	10%	预期性	13.97	12.5	4.3%	4.1%	
	7	跨境投资总额（亿美元）	7.7	10%	预期性	4.9	1.25	0.5%	-18.1%	
	8	服务业增加值占 GDP 比重（%）	37	[4]	预期性	40.8	42.3%	[5.2]	[6.7]	
	9	全员劳动生产率*（万元/人）	13	7.9%	预期性	12.68	11.97	9.7%	6.5%	
	10	城镇化率（%）	常住人口城镇化率	62	[7.8]	预期性	60.1	—	[5.9]	—
户籍人口城镇化率			40	[11.2]	约束性	43.15	45	[9.25]	[11.2]	
创新驱动	11	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	2.5	[1.34]	预期性	1.73	1.75	[0.6]	[0.65]	
	12	每万人口发明专利拥有量（件）	4	—	预期性	3.54	4.0	[2.7]	[3.16]	
	13	互联网普及率（%）	固定宽带家庭普及率	75	[27.7]	预期性	81.4	85	[34.1]	[37.3]
			移动宽带用户普及率	70	[28.5]	预期性	68.9	73	[27.4]	[31.5]
	14	高新技术产业增加值占 GDP 比重▲（%）	14.5	[1.8]	预期性	16.96	15.5	[4.26]	[2.8]	
生态环境	15	城市人均公园绿地面积※（平方米）	13	[1.4]	约束性	12.4	13.25	[0.8]	[1.65]	
	16	耕地保有量（万公顷）	45.27	—	约束性	50.18	50.18	[11.63]	[11.63]	

指 标			规 划 目 标			实际完成情况				
类型	序号	指标名称	2020 年	年均 [累计]	属性	2019 年	2020 年	2016-2019 年均 [累计]	十三五 年均 [累计]	
	17	新增建设用地规模（万亩）	—	[13.05]	约束性	2.1	2.25	—	[13.05]	
	18	万元 GDP 用水量降低（%）▲	—	[30]	约束性	30.96	31	[30.96]	[31]	
	19	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	3.22	-6.14	[17.22]	[12.14]	
	20	非化石能源占一次能源消费比重（%）	11.7	—	约束性	10.38	11.7	[2.77]	[4.09]	
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	5.9	—	[24]	—	
	22	地表水质量（%）	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	77.8	88.9	—	—	
		达到或好于Ⅲ类水体比例								
		劣Ⅴ类水体比例	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	0	0	—	—	
	23	城市生活污水集中处理率※（%）	90	[5]	约束性	97	97	[10.6]	[10.6]	
	24	生活垃圾无害化处理（%）	城镇处理率※	100	[10]	约束性	100	100	[10]	[10]
			农村处理率※	90	[52]	约束性	90	95	[52]	[57]
	25	森林发展	森林覆盖率（%）	35	[3]	约束性	31.60	31.75	—	—
			森林蓄积量（万立方米）	2500	[500]	约束性	2303	2405		
	26	空气质量（%）	城市空气质量优良天数比例	85	—	约束性	65.2	80.3	—	—
			城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	2(56μg/ m3)	17.9(45μg/ m3)	—	—
	27	主要污染物排放 总量减少（%）	化学需氧量	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	11.5	14	—	—
			氨氮	—	控制在 省下 达指 标内	约束性	13.4	14	—	—
生态环境										

指 标			规 划 目 标			实际完成情况			
类型	序号	指标名称	2020 年	年均 [累计]	属性	2019 年	2020 年	2016-2019 年均 [累计]	十三五 年均 [累计]
		二氧化硫	—	控制在 省下达 指标内	约束性	18.74	9.88	—	—
		氮氧化物	—	控制在 省下达 指标内	约束性	5.39	11.48	—	—
公共服务	28	文化产业增加值占 GDP 比重※▲（%）	5	[4.19]	预期性	4.35	—	[2.03]	—
	29	基本养老保险参保率（%）	90	[8]	预期性	89.5	90.1	[8]	[8.1]
	30	基本医疗保险参保率（%）	>95	—	约束性	94.5	98.8	—	—
	31	城镇棚户区住房改造（万套）	—	完成省 下达指 标	约束性	0.386	0.135	—	—
	32	每千人口执业（助理）医师数※（人）	2.4	—	约束性	2.5	2.55	—	—
	33	每千名老年人口养老床位数（张）	35	—	约束性	34.1	35	[4.3]	[4.2]
	34	注册志愿者人数占城市建成区常住人口比例※（%）	13	—	预期性	15.8	16	[12.1]	[12.3]
人民生活	35	户籍人口	310	—	预期性	290.95	291	[-8.14]	[-8.14]
		常住人口	291	—	预期性	289.75	290	[-0.12]	[-0.1]
	36	人均预期寿命（岁）	78	—	预期性	78.5	78.7	[2.8]	[2.95]
	37	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.3	—	约束性	11.5	11.7	—	—
	38	居民人均可支配收入	33110	10%	预期性	28459	—	—	—
		其中：农村常住居民人均可支配收入	24244	10.50%	预期性	20556	19980	—	6.3%
	39	城镇新增就业人数（万人）	22.5	[22.5]	预期性	20.7	24.5	[20.7]	[24.5]
	40	农村贫困人口脱贫（万人）	—	[21.9]	约束性	20.63	21.9	[20.63]	[21.9]
41	农村自来水普及率（%）	—	完成省 下达指 标	约束性	90	92	—	—	

注：1. ※为市新增指标，其他为省定指标，▲指标为“十三五”中期评估调整后指标。2. []内为累计数。

第二节 机遇与挑战

“十四五”时期，我们处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从全球看，世界百年未有之大变局加速演进，国际环境日趋复杂，全球新冠肺炎疫情大流行、经济全球化遭遇逆流等带来巨大变量，世界进入动荡变革期。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，社会大局稳定，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，长江经济带和汉江生态经济带发展、促进中部地区崛起等重大战略深入实施，正加快构建新发展格局。从省内看，疫后我省经济基本面、综合优势和区域发展地位没有改变，省委十一届八次全会科学擘画湖北未来五至十五年发展蓝图，明确提出“建成支点、走在前列、谱写新篇”的目标定位，着力构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，特别是党中央出台支持湖北一揽子政策，省委布局“宜荆荆恩”城市群建设，为我们指明了发展方向、确立了发展方位。

国内外环境深刻变化既带来新挑战，也带来新机遇。国际力量对比深刻变化，我国国际影响力、感召力、塑造力明显增强，为我市加快“走出去”参与全球价值链和市场布局创造有利外部环境，同时也面临出口贸易、国际合作、产业链供应链因非经济因素面临冲击等不确定性增加的挑战。新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技创新将催生新发展动能，推动不同产业跨界融合，有利于我市经济转型升级和高质量发展，同时我市自主创新能力不足、科技创新人才短缺，

实现产业结构优化升级的任务将更加艰巨。我国加快构建新发展格局，我省加快打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，建设中部强大市场，将为我市经济发​​展开辟更加广阔的市场，同时我市也面临现代物流发展滞后、区域物流枢纽地位尚未形成、区域性市场交易中心缺乏的挑战。进入高质量发展阶段，我市更有能力、更有条件加快解决生态环境突出问题，同时国内资源能源约束更加趋紧，人民群众对良好生态环境的期盼更加迫切，环境污染治理和生态修复任务艰巨，大气质量、水环境亟待改善，特别是“三磷”问题突出，经济发展的资源环境承载能力不足，倒逼我市加快转变发展方式。交通运输大改善，一批重大交通基础设施加快建设，荆门将建成区域性综合交通枢纽，经济发展的瓶颈制约大为缓解，同时也面临武汉等大城市的虹吸效应、生产要素加速转移的挑战。

综合判断，改革开放以来，尤其是“十三五”时期，我市经济和社会发展取得重大成就，综合实力显著增强，发展基础更加坚实，但发展不够仍是我市最大的实际，发展不平衡不充分仍是我市面临的主要矛盾。我市“十四五”时期将处于战略机遇叠加期、发展布局优化期、积蓄势能迸发期、改革攻坚关键期、市域治理提升期，总体上机遇大于挑战，潜在增长率高于全国全省。荆门得中独厚，但不能甘居中游。全市上下要着眼“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化的新要求、新发展阶段的新特征、贯彻新发展理念的新任务、服务构建新发展格局的新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持政治定力和战

略定力，发扬“争抢转”精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，统筹做好改革发展稳定工作，趋利避害，奋勇前进。

第三节 2035年远景目标

市委八届八次全会描绘了未来五年以及到2035年我市经济社会发展的宏伟蓝图。展望2035年，我市将基本实现社会主义现代化。综合实力更强，跻身全省市州高质量发展第一方阵，经济总量再上新的大台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现、走在全省前列，建成现代化经济体系，县域经济加速发展，乡村振兴全面推进。体制机制更活，建成全省领先、全国知名的国家创新型城市、湖北重要综合交通枢纽、内陆开放新高地。治理效能更优，基本建成法治荆门、法治政府、法治社会，基本实现市域治理体系和治理能力现代化。文明程度更高，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康荆门，市民素质和社会文明程度明显提高，文化软实力显著增强。城乡环境更美，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，美丽荆门建设目标基本实现。群众生活更好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平差距明显缩小，人的全面发展、人民共同富裕取得更大进步。

第二章 “十四五”时期总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省委十一届八次全会和市委八届八次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，实施“一区两点三元四化五个荆门”发展计划，打造湖北中部中心城市和全省高质量发展先行区，构筑国内国际双循环新发展格局的重要节点和促进湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”的重要支点，实现市级领跑、县域突破、乡村振兴，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，建设创新荆门、富强荆门、美丽荆门、法治荆门、幸福荆门，谱写新时代荆门高质量发展新篇章，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第二节 基本原则

始终坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改

革的要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为谱写荆门新时代高质量发展新篇章提供根本保证。

始终坚持以人民为中心。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护社会稳定，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现荆门人民对美好生活的向往。

始终坚持新发展理念。坚持发展第一要务，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使创新成为第一动力，使协调成为内生特点，使绿色成为普遍形态，使开放成为必由之路，使共享成为根本目的，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

始终坚持改革开放。坚定不移推进更深层次改革、扩大更高水平开放，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，强化促进提高资源配置效率、激发市场主体活力、调动人民群众积极性、激励干部担当作为的改革开放举措，不断增强发展的动力和活力。

始终坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹经济和社会、发展和安全、市级和县域、城市和农村，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全、稳定相统一。

第三节 发展定位

——**湖北中部中心城市。**建设湖北区域性高铁枢纽、江汉航运枢纽，完善铁水公空管综合立体交通运输体系，建成鄂中物流枢纽；巩

固湖北工业“第四极”地位，突破性发展现代服务业，建设湖北绿色能源化工基地、高端装备制造业基地、汽车及零部件产业基地和鄂中消费中心，增强荆门经济辐射带动能力，打造湖北中部中心城市。

——**全省高质量发展先行区**。坚持新发展理念，提升产业基础能力和产业链现代化水平，推动产业向数字化、网络化、智能化、绿色化转型，加快建设现代化产业体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，打造全省高质量发展先行区。

第四节 发展目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑我市发展阶段、环境和条件，今后五年全市经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**综合实力跃上新台阶**。坚持在质量效益明显提升的基础上实现全市经济持续健康发展，主要经济指标增速以及高质量发展指数高于全省平均水平、领先全省同类城市，进入全国县域经济百强实现零的突破，人均地区生产总值、全体居民人均可支配收入进入全省前列。经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“中国农谷”建设形成品牌，国家农业现代化示范区加快建设，现代服务业突破性发展，创建国家现代服务业示范区，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**创新驱动实现新突破**。创新主体培育、人才队伍建设、创新平台打造等取得重大突破，双创生态基本形成，高新技术产业加快发展。形成以政府为主导、以企业为主体、以市场为导向、以应用为需求的产学研协同创新格局，企业研发投入占比高于全省平均水平。成功创建国家农业高新技术产业示范区、国家创新型城市。

——**改革开放迈出新步伐**。重点领域和关键环节改革取得重大进

展，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加完善，持续深化常态化多样化政银保企合作，直接融资规模明显扩大，区域性综合交通枢纽基本形成，市场综合监管与服务改进，建成全省一流营商环境。积极融入“一带一路”、促进中部地区崛起、长江经济带发展、汉江生态经济带发展等战略，积极推动开放平台和通道建设，加强通关能力建设，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度得到新提升**。全国文明城市创建成果巩固拓展，社会主义核心价值观更加深入人心，群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务水平显著提升，文化旅游产业体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富。

——**生态文明建设取得新成效**。建立国土空间规划体系，国土空间开发保护格局不断优化，生态文明制度体系更加健全，“一带两屏四网六廊”生态安全屏障更加牢固，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，绿色低碳循环发展的生产生活方式基本形成，在长江经济带生态保护和绿色发展上走在前列，创建国家生态文明建设示范市。

——**城乡面貌呈现新变化**。中心城区辐射力、带动力进一步增强，县市城区和小城镇功能配套更加完善，城市经济、县域经济、块状经济、乡村经济协调发展，荆门在“宜荆荆恩”城市群建设中的地位提升。新基建与传统基建统筹推进，市县城镇老旧小区改造、防洪排涝能力提升、生态环境治理、智慧化建设以及美丽乡村建设全面加强，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入增长和经济增长同步，分配结构明显改善。基本公共服务均等

化水平明显提高，市民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，建成全省疾控体系改革和公共卫生体系建设样板。

——**市域治理彰显新优势**。政治生态显著优化，社会主义民主法治更加健全，依法行政、依法监察、依法执法水平不断提高，政府作用更好发挥，行政服务力、执行力、公信力和效率明显提升。党建引领的自治、法治、德治、智治基层社会治理体系基本形成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，市域治理各项体制机制更加完善。

专栏：“十四五”时期全市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	-5	-	7	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	-	-	>7	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	60.1*	65	[4]	预期性
创新能力	4	全社会研发经费投入增长（%）	-	-	6.5	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.8	2	[1.2]	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	-	-	[2]	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长（%）	-	-	与GDP增长同步	预期性
	8	城镇调查失业率（%）	-	-	<6	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.7	12.2	-	约束性
	10	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.55	2.9	[0.35]	预期性
	11	基本养老保险参保率（%）	90.1	95	[4.9]	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.29	2.93	[2.64]	预期性
	13	人均预期寿命（岁）	78.7	79.5	[0.8]	预期性
生态环境	14	单位GDP能源消耗降低（%）	-		控制在省下达目标内	约束性
	15	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	-		控制在省下达目标内	约束性
	16	城市空气质量优良天数比率（%）	80.3		控制在省下达目标内	约束性
	17	地表水达到或好于III类水体比例（%）	88.9		控制在省下达目标内	约束性
	18	森林覆盖率（%）	31.75	32.05	[0.3]	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	286.8	>285	-	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	105	210	-	约束性

注：①[]内为5年累计数。②带*的为2019年数据。③能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第三章 夯实创新第一动力

推进创新荆门建设，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，实施创新驱动发展战略、科教兴市战略、人才强市战略，打造特色鲜明的国家创新型城市、湖北科技创新样板城市、“科创中国”创新重点城市。

第一节 全面提升创新能力

一、推动重点领域创新突破

围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，增强“钱变纸”“纸变钱”能力，提高科技研发应用的层级和水平。紧扣高端装备、绿色化工、新能源新材料、生物医药、柔性电子、有机食品等重点优势领域和关键环节，突破一批制约产业转型升级的关键核心技术，推动产业高端化发展。围绕动力电池回收利用、磷石膏综合利用等领域布局重大科技项目，推动关键技术产业化，增强产业可持续发展能力。深化人工智能、物联网、云计算、大数据等信息技术与农业、制造业、服务业融合。

二、完善以企业为主体的多层次创新体系

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，大力推行以企业为主体、产学研协同的一体化创新模式。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。大力培育创新主体，实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业成长计划、隐形冠军企业培育计划。

鼓励企业加大研发投入力度，完善和落实企业研发费用加计扣除、普惠性财政补助以及各类专项奖补政策。支持企业牵头组建创新联合体、承担重大科技项目。加快推进综合服务、共性技术、企业研发、孵化器加速器等平台建设，做实科创社区，建设荆门产业技术研究院，积极引进科研院所和创新型企业。着力打造“双创”升级版，支持荆门高新区双创示范基地建设。到 2025 年，全市高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 23%，建成国家、省认定的研发平台 150 家以上，其中国家、省级产业创新中心（产业研究院）3 家以上。

三、加速创新成果产业化

畅通应用研究和产业化连接通道，实施“百项重大科技成果转化”工程，加快科技成果产业化进程。鼓励创新方向与需求对接、创新项目同现实生产力对接、创新成果同企业对接、创新劳动同利益收入对接。常态化对接国家、省级科技成果转化平台，持续推进科惠网荆门分中心运营建设，建立科技成果转化项目库和综合服务平台。引进技术转移中介机构，建立科技成果竞价（拍卖）机制，健全技术经纪人队伍，完善科技市场服务体系。引导高等院校、科研机构、中介服务机构等实行“收集难题+企业定制+开发研制+推广转化”的链条式项目运行服务，提高创新成果产业化成功率。加强与 605 所、荆楚理工学院以及国内外知名院校、科研院所、创新型企业科技创新及成果产业化等领域合作。到 2025 年，力争年转化重大关键技术成果 100 项以上，技术转移中介机构达到 5 家以上。

四、严格保护知识产权

加强知识产权行政执法，严厉打击侵权假冒行为，提升知识产权保护水平。健全知识产权维权援助体系，建立纠纷多元化解机制。加快知识产权强企建设，提升企业知识产权综合能力，培育国家、省知识产权优势（示范）企业，推动企业贯彻知识产权管理规范国家标准。提高知识产权质量效益，重点围绕提升发明专利申请和授权占比，培育一批高价值知识产权，推进实施专利质量提升工程。推进商标品牌战略，引导市场主体加强商标、地理标志保护，构建多领域、多层次的体系。

专栏 3-1:科技创新平台重点项目

科创人才服务总部、荆门产业技术研究院、京山轻机包装装备产业技术研究院、亿纬动力三元方形动力电池量产研究及测试中心、凯龙化工工业炸药及震源药柱少（无）人化技术研究与应用、固润科技研究院等项目。

第二节 扎实推进“人才强市”战略

一、精准引进紧缺人才

针对全市产业需求、供给短板，制定并落实更加优惠、更具吸引力的人才政策，强化多层次急需急用人才引进。实施“高层次人才柔性引进计划”，推进“院士专家企业行”“博士服务团”和科技副总引进等人才服务活动，以项目合作为纽带，柔性引进一批高层次人才。推进“创业人才双招双引计划”，坚持招商引资和招才引智并行，聚焦战略性新兴产业，引进一批创新创业融合性人才。推进“急需紧缺人才特聘岗位计划”，依托重点企业特聘岗位，引进紧缺专业人才联

合开展项目攻关、成果产业化。推进“招硕引博计划”，面向全国持续招聘主导产业相关领域硕博人才，优化队伍结构。推进“万名大学生引进计划”，鼓励吸引主导产业适应专业的大学生来荆就业创业。“十四五”期间力争引进500名高层次人才、30名创新创业融合性人才、200名急需紧缺人才、1000名硕博人才、10000名大学生。

二、完善人才培育体系

紧贴全市产业发展现状，突出重点领域、重点对象，统筹开展五类人才培养工程。实施“新时代企业家培育工程”，培育一批具有全球视野、战略思维和市场开拓精神的企业家。实施“工程师知识更新工程”，培育一批高水平的职业化企业经营管理人才。实施荆工巧匠培育工程，建立健全技能人才评价服务体系，推动技能人才队伍高质量发展。实施“荆品名门”实用人才培养工程，培育一批素质高、带动致富能力强的农村实用人才。实施“关键领域专业人才培养工程”，培养一批具有精湛技术和创新能力的优秀专业人才。

三、优化人才成长环境

完善人才服务保障体系，加强科普工作，弘扬科学精神和工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败和崇尚专业、精益求精的社会氛围。强化对人才的身心关怀、周到服务，物质和精神激励并重，结合行业特点，针对性给予创业扶持、基金支持、市场拓展等政策支持，消除人才后顾之忧。保障人才以知识、技能、管理等创新要素参与利益分配权利，以事业留住人才、以市场价值回报人才。

第三节 完善科技创新体制机制

一、深化科技体制改革

完善科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，改进科技项目组织管理方式，落实“揭榜挂帅”等制度。加大财政科研投入力度，鼓励社会多渠道投入。健全科技投融资体系，创新科技金融服务模式和产品，鼓励风险投资、天使投资、股权投资等。优化科研经费使用机制，推进职务科技成果所有权和长期使用权改革。

二、建立健全科技咨询评审机制

建立公共科技政策研究新型智库，完善重大决策出台前听取科技顾问、专家意见的制度，提高科学决策能力和水平。发挥市政府科技顾问作用，为重大项目落户提供项目可行性咨询服务。建立全市统一的科技型中小微企业入园评审标准和评审工作体系。优化科研项目评审管理机制，完善科研机构评估制度，加强监督评估体系建设。

三、建立健全创新驱动导向评价机制

推进人才评价改革，构建以创新、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，扩大用人单位评价自主权。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。全面采用国家创新型城市考评指标体系，研究建立科技创新、知识产权与产业发展相结合的创新驱动发展评价指标体系。

第四章 优化区域发展布局

实施区域协调发展战略、主体功能区战略，服务构建全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，紧扣一体化和高质量发展要求，统筹规划引领、要素供给、资源配置、考核激励，形成“市级领跑、县域突破、乡村振兴”三级联动、多点支撑、全域腾飞的发展格局。

第一节 坚持差异化协同布局

一、加快市级高质量发展

统筹推进中心城市与所属各区一体化建设和发展，实现产城融合、错位协同、功能配套。东宝区重点发展电子信息、绿色建材和装配式建筑等产业，争创全省县域经济高质量发展示范区。荆门高新区·掇刀区重点发展循环化工、汽车等装备制造、新能源新材料、再生资源利用与环保、生物医药与大健康等产业，进入国家高新区第一方阵。漳河新区重点发展通用航空、现代服务业、现代都市农业等产业，打造通用航空城、生态科技城、高铁新城，建成荆门城市新中心、区域性消费中心。屈家岭管理区重点发展现代农业、农产品精深加工、农耕文化旅游康养等产业，打造“中国农谷”核心区。

二、加快县域高质量发展

实施“百强县市”培育工程，大力推进各县市冲刺全省十强、全国百强。支持沙洋重点发展新材料、绿色食品、临港装备等产业，进入全省县域经济综合实力第一方阵。支持钟祥重点发展精细磷化工、

装备制造、长寿食品等产业，跻身全国县域经济百强。支持京山重点发展高端装备制造、新能源新材料、农产品精深加工等产业，冲刺全国县域经济百强。

三、加快乡村高质量发展

实施“荆门强基”示范工程，选择一批重点乡村，建立市县共建双促机制，促进全市乡镇经济和村集体经济高质量发展，加固全域发展底板。积极创建全国经济发达镇，建设一批产业集聚、功能完善、特色鲜明的现代化小城镇，支持胡集、宋河、后港、石桥驿等建设工业重镇，支持客店、绿林、纪山、马河等建设旅游名镇，支持磷矿、十里铺、牌楼等建设物流大镇。加快培育爱飞客航空小镇、京山网球小镇、太子山狩猎小镇、圣境山滑翔小镇等特色小镇。创建一批中国名村和全国、全省乡村振兴示范村。

第二节 优化农业发展布局

持续推进“中国农谷”建设，加快高效生态农业示范区、生态农产品加工集聚区、农耕文化旅游区建设，着力构建“一核一圈三带五区”的现代农业发展新格局。

一、打造“中国农谷”屈家岭核心区

围绕农耕文化传承地、农业产业化展示地、现代农业科技应用地、未来农业引领地的目标定位，重点发展高效生态种养业、生态农产品加工业、农耕文化旅游业、康养产业，高标准谋划实施一批标杆性的示范项目，奋力打造“产业之谷、绿色之谷、创新之谷、富民之谷”，在全市率先实现农业现代化。

二、建设中心城区现代都市农业圈

围绕服务城市消费需求，引领现代农业发展，沿中心城区三环线两侧建设一批集现代农业、休闲旅游、文化传承于一体的现代农业产业园、科技园、创业园和都市田园综合体，配套完善水网、电网、路网和信息网络，推进城乡基础实施互联互通，打造现代农业高质量发展引领区和乡村振兴先行区。

三、巩固提升三条乡村振兴示范带

实施“产业融合、项目组合、资源整合”，推动各示范带错位发展、联动发展。发挥荆钟乡村振兴示范带区位优势，重点建设彭墩“1+9”¹区域和彭墩国家农村产业融合示范园，发展长寿食品产业，加快推进三产融合、城乡融合，打造转变农业发展方式示范区。发挥荆京乡村振兴示范带旅游和农耕文化资源优势，推动农业与文化、旅游等产业融合发展，打造农耕文化旅游区。发挥荆沙乡村振兴示范带农业产业优势，发展生态循环农业，推进现代农业基地建设，打造高效生态农业展示区。

四、合理布局五大农业功能区

粮食生产功能区。推进 287 万亩水稻生产功能区、190 万亩小麦生产功能区、37 万亩玉米生产功能区范围内高标准农田、骨干水利工程和中小型农田水利设施建设，提升综合生产能力。

优质油菜生产保护区。以掇刀、沙洋、钟祥为重点建设 160 万亩双低油菜保护区，发展高油酸油菜 100 万亩。

特色果蔬优势区。建设城郊设施蔬菜基地和汉江百公里蔬菜产业带，打造近郊设施蔬菜基地、中远郊名优蔬菜基地、外销加工蔬菜基

¹彭墩“1+9”以彭墩为中心，包括钟祥市石碑镇的皮集、横店、胡冲、郑坪、胡刘以及东宝区牌楼镇江湾、杨冲、泗水桥、荆东 9 村。

地、水生蔬菜基地及西甜瓜基地等一批标准化示范基地。发展钟祥熟砂梨、漳河优质柑桔、屈家岭黄桃产业，建设特色优质水果基地。

特色优势畜产品产业区。按照各县（市、区）畜禽养殖禁养区、限养区、适养区划定方案，充分考虑周边种植业对畜牧粪便的消纳吸收能力，发展融种养结合、生态循环于一体的生态畜牧业。重点建设以钟祥、沙洋、京山为主的生猪产业带、优质蛋鸡产业带，以沙洋、钟祥为主的优质肉牛产业带，以东宝为主的肉羊特色优势区，以钟祥、京山、东宝为主的蜂业特色产业带。

特色优势水产区。合理布局池塘生态健康养殖区、稻渔综合种养区、大水面生态渔业区、设施渔业区和休闲渔业区，重点发展漳河清水小龙虾、生态龟鳖、优质生态鱼等三大主导产业，池塘养殖面积稳定在 75 万亩左右，稻渔综合种养面积发展到 100 万亩，大水面生态渔业发展到 50 万亩。

第三节 优化工业发展布局

引导工业企业向园区集中、资源向园区集聚，推动园区产业集群发展、绿色发展、高质量发展。

一、做大做强国家、省级开发区

以国家、省级开发区为主导，按照统筹分类、分区定位、错位竞争、差异发展的原则，优化园区产业布局。聚焦主导产业延链补链强链，强化产业链招商，吸引世界 500 强、中国 500 强、中国民营 500 强、行业领先和国内知名企业及上市公司等落户开发区。大力发展总部经济，吸引各类知名企业落户设立区域性总部和职能型总部，集聚壮大特色鲜明、主导产业链完备、竞争优势突出的主导产业和龙头企

业，形成龙头牵引、共生互补、协同高效的产业生态体系。支持开发区提高土地利用效率和依法依规扩区调区，加大园区公共基础设施和企业技术改造力度，推进工业互联网、云平台等建设与应用，赋能改造提升制造业，提升产业数字化、网络化、智能化、绿色化发展水平。到 2025 年，荆门高新区进入国家高新区第一方阵，四个省级开发区综合排名进入全省前 20 强。

专栏 4-1：全市开发区及主导产业方向

所在地	开发区名称	主导产业
荆门高新区·掇刀区	荆门高新技术产业开发区	化工、再生资源利用与环保、汽车及零部件、智能制造装备、生物医药
京山市	京山经济开发区	智能制造装备、农机装备、农产品加工、建材
沙阳县	沙阳经济开发区	农产品加工、建材、精细化工
钟祥市	钟祥经济开发区	农产品加工、汽车零部件、电气装备、生物医药
东宝区	东宝工业园区	电子信息、绿色家居

二、做精做优特色园区

加快推进园区从布局形态开发向深化功能开发转变，对接“双循环”时代产业发展方向，秉持“一个产业发展规划、一支专业化招商队伍、一个公共服务平台、一只产业发展基金”的园区运营发展模式。立足产业基础、要素禀赋和区位条件，聚焦主导产业，强化特色，完善价值链、供应链和产业链，从单纯集聚向构造有机整合、协同延伸发展的产业生态转变，打造专精优特的国家、省级产业示范基地。

专栏 4-2：各县市区产业园及发展重点

县市区	产业园	发展重点
沙阳县	农产品深加工产业园	水产品、油菜籽深加工
	新材料产业园	特种玻璃、新型建筑材料
	临港装备制造产业园	临港装备制造、节能机电、交通安防材料
钟祥市	装备制造产业园	汽车零部件、电气装备
	长寿食品产业园	保健品、豆制品、富硒大米等食品
京山市	农产品深加工产业园	桥米、油茶、禽蛋等加工
	装备制造产业园	轻工机械、汽车零部件、农机装备制造
东宝区	电子信息产业园	电子元器件
	绿色建材和装配式建筑产业园	绿色家居
荆门高新区·掇刀区	装备制造产业园	汽车整车及零部件、智能装备制造、通用航空装备制造、特种装备制造
	再生资源利用与环保产业园	电子废弃物及金属回收利用、环保设备制造、磷化废弃资源循环利用、废橡胶资源化利用
	生物医药产业园	医药、医疗器械、医用辅材、体育用品
	新能源新材料产业园	储能电站及动力电池、防水材料、无纺布材料、全生物降解材料
漳河新区	通用航空产业园	通用装备研发及总装、通航+服务
屈家岭管理区	农产品加工产业园	农产品精深加工

按照优先发展、控制发展的分类，推进优先发展类合规化工园区升级和产业集聚，推动沿江化工企业关改搬转和危化品企业搬迁入园。支持荆门化工循环产业园、胡集经济开发区化工园、东宝化工循环产业园和京山市宋河精细化工产业园进一步完善基础设施条件和

综合管理能力，在安全、环保、交通物流、功能配套、智能化等方面力争达到国内先进水平。严格项目准入，新建化工项目必须进入优先发展化工园区，推动符合主导产业方向的项目全面向重点园区集聚，打造国内领先的专业化工园区。

专栏 4-3：全市化工园区及主导产业

所在地	化工园区名称	类型	主导产业
荆门高新区·掇刀区	荆门化工循环产业园	优先发展	石油化工、精细化工、碳一化工
钟祥市	钟祥胡集经济开发区化工园区	优先发展	精细磷化工、磷复肥、资源循环利用
东宝区	东宝化工循环产业园	优先发展	磷化工、精细化工、资源循环利用
京山市	京山市宋河精细化工产业园	一般引导	无机精细化工、新材料精细化工、医药精细化工、助剂精细化工
沙阳县	沙阳县化工集中区	控制发展	精细化工、医药化工
钟祥市	钟祥市双河化工行业发展园区	控制发展	精细磷化工、物流仓储、民爆
	磷矿工业集中区	控制发展	磷化工、物流

第四节 优化服务业发展布局

一、优化全域旅游空间布局

推动文化生态空间和旅游景观空间、文化生产空间和旅游体验空间、文化生活空间和旅游休闲空间、文化廊道空间和旅游线路空间融合，构建“一主三副六组团、一环三廊通全域”的旅游发展空间布局。

“一主”：以荆门中心城区为核心，实施“两山一河”城市休闲

功能提升工程和“夜游荆门”夜间经济提升工程，打造漳河新区航空运动、研学旅游、商务会展组团和圣境山滑翔运动、创意农业、文化旅游板块，加快发展都市休闲观光农业。

“三副”“六组团”：支持钟祥市建设全国养生名城、京山市建成国家级全域旅游示范区和“网球之乡”、沙阳县打造警示教育文化基地和“两江明珠，魅力水城”；建设荆西北山乡户外旅游区、纪山楚文化风情旅游区、大洪山山水生态旅游区、中国农谷农耕文化旅游区、“虎太大”森林康养旅游区、江汉运河生态文化旅游区等六个旅游景点景区组团。

“一环”“三廊”：将 G207、G347、G348 等国省县道路改造升级为“国家旅游风景道”，串联爱飞客航空小镇、荆门花博园、明显陵、中国农谷、大洪山、京山温泉等景区景点，形成全长约 450 公里的荆门全域旅游大环线；推进区域旅游协同发展，开发建设宜荆武旅游发展廊道、襄荆荆旅游发展廊道、十荆潜旅游发展廊道。

二、完善物流节点空间布局

围绕物流业集聚发展、融合发展、协同发展，完善“物流聚集区+综合性物流园+专业性物流园（中心）”的物流空间结构体系。

优化物流聚集区功能布局。高标准建设荆门国际内陆港物流聚集区，重点发展口岸物流和综合保税物流、国际物流和跨境电商、多式联运与生产性物流、物流金融与供应链服务，拓展荆门保税物流中心（B 型）功能，完善荆门多式联运中心（集装箱联运中心、运输车辆综合服务中心）配套条件，规划建设鄂中区域性物流资源交易中心、

快递区域分拨与城市配送中心。以传化公路港物流园为基础打造以荆门为始发地的公路骨干货运网络，提升全国性公路物流骨干网络区域性枢纽功能，补齐以荆门为始发地的公路零担货运短板。

加强区域性综合性物流园建设。在沙洋港区规划建设综合型物流园，打造省级多式联运示范工程；提升京山金瑞物流园功能，补齐冷链物流板块，建设京山城乡配送枢纽，打造国家级示范物流园和国家级农村电子商务快递示范基地。

建设专业性物流园和快递分拨中心。加快农产品物流园建设，依托多辉农产品批发交易市场建设区域性农产品批发交易中心、冷链物流中心、仓储配送中心、电商营运中心。在荆门化工循环产业园拓展区规划建设荆门化工品物流园，在生猪集中产地规划建设集生猪屠宰加工、冷藏物流配送为一体的猪肉冷链物流园，在漳河新区建设以快递和配送为主导的通航物流园、高铁物流园，在荆门公路港物流聚集区和荆门国际内陆港聚集区建设区域性快递分拨中心。

三、加快专业市场集聚区建设

重点打造与物流园区和各工业园区融合创新发展的专业市场集聚区、特色鲜明的大型专业市场，促进专业市场集聚、集群、集约发展，形成较完善的现代化专业市场体系。完善中心城区专业市场“两区三点”总体布局，鼓励各县市优化布局，加快专业市场集聚发展。

专栏 4-4：中心城区及各县市专业市场布局

“两区”。杨家桥专业市场集聚区：布局在牌楼组团，发展定位为汉江流域区域性商贸中心核心市场区，建成以家具建材、五金机电、乘用车、日用百货、酒店用品、旧货和再生资源等为主的专业市场群。国际内陆港专业市场集聚区：布局在麻城组团，发展定位为物流新港、智慧新城，荆门对外开放贸易综合服务平台，汉江流域区域性商贸中心核心主体，建成以钢材、建筑材料、木材、农资、商用车、工程机械、农用车、进出口商品、电子商务与定制化加工贸易等为主的专业市场群。

“三点”。荆门农副产品专业市场：位于掇刀区兴隆岗，定位为跨区域农副产品交易市场、汉江流域战略储备冷链中心，发展为蔬菜、水果、粮油、海产品、干货调味品、冷冻食品、副食、肉食禽蛋、豆制品等农副产品批发市场，提供农副产品交易、农副产品仓储、农副产品冷链物流、农产品电商运营、农产品城市配送、农产品检验检测等一体化服务。荆门家庭时尚用品市场：位于掇刀石街道，定位为汉江流域中高端家庭用品和文旅购专业市场，建成精品家居馆、中高端装饰建材城、花鸟鱼虫古玩宠物市场、进口商品商贸城、智能家居和时尚定制家居电子商务基地。东宝钢材市场：位于东宝工业园区内，定位为荆门市及周边县市民用钢材专业市场，发展钢材批发交易、仓储配送、钢材绿色加工。

县市专业市场建设。沙阳县：以功能创新、集聚发展，资源整合、合理布局，突出特色、做大规模的发展思路，逐步形成大型农批市场、农业生产资料市场、汽车交易市场、小商品交易市场等专业市场 17 处。钟祥市：以区域性批发市场为骨干，以城区中小型市场、农贸市场、小商品交易市场、花卉市场等为基础，逐步形成各类专业市场 25 处。京山市：以合理布局、做大做强、做优做精，传统专业市场改造升级、功能创新，新建专业市场资源整合、特色发展的思路，逐步形成大型农批市场、农业生产资料市场、家居建材市场等专业市场 12 处。

四、构建城市商圈发展新格局

中心城区商圈以现有大型商业综合体为中心，构筑以区域级核心商圈为龙头，以市级核心商圈为中心，以市级副商圈为骨架，以社区便民商业网点为网络的四个层级商圈发展格局。加快完善沙洋、钟祥、京山各县市的商圈布局。

专栏 4-5：中心城区及各县市商圈发展布局

中心城区“1+2+5+30”商圈空间布局。即 1 个区域级核心商圈：CBD（中央商务区）商圈。2 个市级商圈：中天街商圈、虎牙关商圈。5 个市级副商圈：龙凤山商圈、漳河新区商圈、人民万福商圈、杨家桥商圈及航空新城商圈。依托城区空间发展规划，布局 30 个社区便民商业网点。

沙阳县“一核三副多点”的商圈布局。“一核”，即一个县级中心商圈，改造老城区商业综合环境，调整商业业态结构，重点建设友邦世界城综合体、西荆河休闲游乐街，发展规模化、特色化商业。“三副”，即滨江新区、高阳、官垵三个区级商圈。“多点”，即南湖社区、荆潜路以西社区、太一湖北侧社区、卷桥社区、高桥社区、洪岭社区、新港社区等 8 个社区便民商业网点。

钟祥市“一主五副多点”的商圈布局。“一主”，即市级商业中心商圈，主体为阳春大街商圈，以东方红广场、阳春广场、金都国际广场、雅斯国际广场、阳春地下商业街、东方百货购物广场、中亚商城、工贸家电、阳春大酒店、人民大礼堂、中国黄金等形成市级现代综合性商业服务中心。“五副”，即新中百、南湖新区、胡集、旧口、石牌等商圈。“多点”，即 22 个社区便民商业网点。

京山市“三圈一廊多体”的商圈布局。“三圈”，即老城区、东城区、温泉新区三大商圈。“一廊”，即石龙镇—太子山—虎爪山—G234 国道—京绿线—绿林镇百里生态画廊。“多体”，即以小城市、商贸特色镇、新型农村社区为主体的现代服务业网点。

第五章 构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力建设制造强市、质量强市、网络强市，形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。“十四五”时期，工业总产值年均增长 10%左右；到 2025 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 45%左右。

第一节 推动传统产业转型升级

一、改造提升传统产业

滚动实施“千企千亿技改”工程，编制重点技改项目清单和推进路线图，支持企业实施设备更新和升级换代，实现规模以上工业企业技术改造全覆盖。实施数字化赋能行动，以数字化、网络化、智能化改造为重点，加速推进新一代信息技术与制造业深度融合发展，加大工业互联网推广应用力度，建设荆门工业云。发展产业链网络协同制造、个性化定制等新业态。推进结构性去产能、系统性优产能，以压旧上新、压低上高、压散上整为途径，加大淘汰落后产能和化解过剩产能力度，有效推进磷化工、建材、矿产、农产品加工等行业兼并重组。

二、建设全国绿色能源化工示范基地

石油化工。推进石油化工由炼油主导型向炼化特一体化转变。加快荆门化工循环产业园东扩发展，推动输油管道和成品油商业储备库建设。充分利用园区配套能力，加快荆门石化 1000 万吨/年升级改造工程，同步实施芳烃、烯烃配套工程，建设百万吨特种油品和百万吨化工产品

生产基地。围绕炼油副产品深加工，深化地企合作，构建延伸成品油、特种油蜡、烯烃和芳烃下游利用特色产业链，壮大石油化工产业集群。

磷化工。推进磷化工由肥料主导型向肥料与精细磷化工、资源综合利用并重转变。以资源环境承载能力为基础，以国家产业政策和市场为导向，以提高生态环保水平和资源综合利用效率为重点，构建绿色循环产业链，打造国内重要的磷复肥产品生产与研发、磷精细化工产品生产和磷石膏综合利用基地。

精细化工。积极发展性能优异、附加值高、应用广泛的特色精细化工产业。发展专用化学品，重点发展水性涂料、胶粘剂、UV 固化涂料、防水材料、可降解材料、电子化学品等产品。发展民爆化工，以凯龙集团为依托，吸引行业上下游企业在荆门布局硝酸铵、雷管、起爆器材、民用爆破、矿山开采等项目，力争将我市打造成为全国前三的民爆产业基地。

专栏 5-1: 化工产业重点项目

石油化工：荆门石化百万吨特色产品基地和百万吨化工产品基地、荆门石化蒸馏装置隐患治理改造、烷基化企地合资合作、巨邦石油化工年产 12 万吨环保溶剂及 3 万吨特种白油精制、旺林新材料年产 20 万吨不饱和聚酯树脂及 6 万吨顺酐等项目。

磷化工：新洋丰中磷 40 万吨/年水溶肥、新洋丰合成氨技改、大峪口 60 万吨/年新型复合肥、绿景环保 100 万吨/年磷石膏综合利用等项目。

精细化工：固润科技绿色环保光固化新材料产业基地、永健新材料年产 16000 吨三乙氧基硅烷偶联剂、中迅长青年产 61650 吨 D 乳酸甲酯及其衍生物系列产品、尚助化学 5 万吨助剂产品、纽苏莱年产 3.6 万吨苯腈等项目。

三、推进农产品加工业“量质并举”

立足我市农业资源优势，围绕“资源整合、链条延伸、品牌建设、提升效益”，实施农产品加工质量提升行动，重点打造优质稻、高油酸油菜、生猪、小龙虾、果蔬、食用菌、绿色家居等农产品加工全产业链。推进食品工业由食品加工向食品制造转变，发展以粮食、肉类、水产品为原料的食品制造业，开发高附加值功能食品、休闲食品。推进农产品加工企业品牌建设，打响以“中国农谷·长寿荆门”为内涵的“荆品名门”区域公共品牌。实施农产品加工园区标准化建设和环境提升工程，推进农产品加工企业兼并重组，加快引进、培育农产品精深加工企业，打造龙头企业“联合舰队”。

专栏 5-2: 荆门市农产品加工重点产业及项目

优质粮油精深加工。以国宝集团、洪森实业等企业为龙头，以“优品种、提品质、创品牌”为重点，围绕稻米深加工和秸秆、稻壳米糠等副产品综合利用，发展优质稻种植基地和粮食产后服务中心，支持京山桥米、洪森香米打造百亿产业集团。推进粮油加工高端化发展，开发低碾磨大米、重构功能大米、健康米糠油与高油酸菜籽油等产品；利用米糠和油粕提取植物甾醇、谷维素、维生素 E、多酚、多糖、蛋白或多肽等；利用米糠中的淀粉生产米酒。建设京山市桥米现代农业产业园提升工程、洪森 20 万吨香米智能化生产及电子商务、荆品油脂年产 30 万吨高油酸油加工等项目。

畜禽水产精细加工。以湖北楚玉、牧原等企业为龙头，以种业为基础，以生态健康养殖为重点，以科技为支撑，推进一二三产业融合发展，发展饲料加工和猪、牛、禽蛋全产业链，打造全国高品质生态小龙虾产区，提升漳河清水小龙虾品牌影响力。建设漳河小龙虾产业园、牧原 200 万头生猪屠宰分割及食品加工、襄大农牧现代农业产业基地等项目。

健康营养食品。充分利用本地食用菌、葛根、米糠、石牌豆腐等资源和品牌，以健康长寿食品为发展方向，重点发展功能食品、健康休闲食品、发酵饮料、特色果蔬酒饮料等高附加值产品。建设彭墩长寿食品产业园、黄仙洞葛业千亩有机葛根种植深加工、湖北田野果蔬生产线、新美香台湾食品产业园等项目。

纺织服装。引进先进技术和设备，走高、精、尖产品发展道路，推进以纺纱织布为主导的产业链低端向自主品牌服装鞋帽、家用纺织品及产业用纺织品等产业链中高端方向发

展。建设动能体育李宁（中国）工业园服装区工程、荣力服饰量子高端功能性产品、福力德技改、金汉江年产3万吨精制棉等项目。

绿色家居。以东宝绿色建材和装配式建筑产业园为依托，以宝源木业、万华生态家居、诗尼曼家居、亚丹生态家居等企业为龙头，围绕OSB板、禾香板、木塑板，重点发展全屋定制、智能化无醛家居及配套材料，打造绿色家居的全产业链。建设司空新家装智能制造产业园、海太欧林定制办公家具等项目。

纸制品包装。发展全生物降解塑料包装，包括天然材料淀粉、纤维素等，合成材料PLA、PBAT、PCL等。提升产品科技水平，功能上发展防潮、保鲜等高品质产品，质量上追求高强度、低克重、轻量化，制造及回收上符合生态、环保、健康理念。建设光合生物全生物降解材料产业化工程、紫丹食品包装等项目。

第二节 培育壮大新兴产业

实施战略性新兴产业倍增计划，培育新技术、新产品、新业态、新模式，打造经济发展新引擎。

一、推动装备制造业迈向中高端

围绕行业龙头企业完善产业链，重点打造汽车及零部件、通用航空装备、智能制造装备、农机装备、临港装备、纸包装机械装备等高端装备制造产业。

汽车及零部件。以荆门汽车产业园整车制造基地为核心，以京山市、钟祥市汽车零部件产业园为辅，推动传统汽车与新能源汽车协同发展。重点发展乘用车、皮卡、能源运输车等整车生产，培育冷链物流、环卫等特种专用车，引导汽车产业向新能源、智能网联汽车转型。围绕打造新能源汽车全产业链，配套发展电机、电控、底盘、传动及其他核心零部件企业，壮大提升动力电池产业，适时引进制取、存储、运输和应用氢能以及燃料电池技术产业化项目，同步引进新能源充电

站、充电桩等基础设施制造。

通用航空制造。高质量建设国家通用航空产业综合示范区。大力发展通用航空器研发与制造，深化水面飞行器、浮空飞行器系列产品谱系规划、设计，打造国家特种飞行器工程研究中心和省级通航产业创新中心。推进重载飞艇、民用载人飞艇、轻型运动飞机、分体式无人运输机系统等自主研发重大项目和腐蚀防护等技术产业化，批量生产海王、天使、A2C 等成熟机型。引进国际国内低空通勤飞机、发动机、无人机系统及配套零部件制造企业。

智能制造装备。依托荆门高新区·掇刀区、京山、钟祥、沙洋装备制造产业园，重点发展轻工包装机械、机器人、数控机床、专用成套设备、激光设备、井下矿业装备、港口机械和风电装备制造等产业，培育 3D 打印装备等产业，打造各具特色的智能制造产业园。

农业机械装备。依托京山农机装备产业园，重点发展大马力拖拉机，提升收获机械、收获后处理机械的智能化水平，发展园艺农业、中小型耕种收农机装备制造，打造智能化农业机械装备生产基地。

专栏 5-3: 高端装备制造业重点项目

汽车及零部件：长城荆门整车生产基地、中集宏图大型高效 LNG 公路运输罐车和 LNG 低温液体运输车、航特装备高强韧性铝镁合金底盘轻量化、玲珑轮胎高性能子午线轮胎及配套工程、雄韬锂电池生产基地及氢能产业、长城汽车配套零部件、湖北坤森汽车内饰整套零部件、湖北韦博特汽车配件弹簧、京山博森机械汽车零部件铸造件、湖北罗斯维尔年产 1200 吨汽车精密铸造件、湖北雄汽汽车零部件生产等项目。

通用航空制造：特飞所法国飞鲸公司浮空器产业基地、AG50 轻型运动飞机研制、航空观光系留气球研制、3500 立方米载人飞艇研制、LF910 地效飞机研制、分体式无人运输机系统项目；海王水陆两栖运动型飞机制造基地、天使通用飞机制造基地、航特 A2C 轻型飞机制造中心、军民融合特种飞行器产业基地、轻型固定翼及水面飞行器制造

中心、湖北省通用航空产业创新中心、屈家岭通用航空产业园等项目。

智能制造装备：京山轻机纸箱纸盒包装印刷机械研发制造、中集安瑞科清洁能源储运装备研发及产业化二期、埃斯顿（湖北）机器人智能化汽车玻璃柔性涂胶工业机器人生产线、湖北鄂电电气铁路装备及配套产品生产、泰富重装港口装备制造、中国南方农机装备产业园一期、博士隆智能化工厂、湖北锐尔圣科技电动调光玻璃等项目。

农机装备：中国南方农机装备产业园一期、豪丰农机年产 50 万件水泵及机电配件（二期）、三雷万利拖拉机零部件及塑料制品生产等项目。

二、着力培育新能源新材料产业

依托荆门高新区·掇刀区新能源新材料产业园、荆门化工循环产业园、沙洋新材料产业园等园区，重点发展锂电池用新材料、绿色储能、特种陶瓷、先进高分子材料、高性能复合材料、高端玻璃等新材料，引进新型功能材料及石墨烯等前沿材料项目，打造“中部锂都”，建设中部地区重要的新材料研发生产基地。鼓励合规化工园区转型集聚发展新材料产业。加快生物质发电、风能、氢能、太阳能等可再生能源开发利用，优化能源结构，提高清洁能源保障能力。加快分布式风电、光伏设备引进及开发，配套发展高性能能源复合材料。

专栏 5-4：新能源新材料产业重点项目

东方雨虹环保防水材料研发生产二期、湖北君健有机硅新材料、科顺防水高端防水材料、亿纬动力高性能锂离子动力电池和储能电池、湖北格林邦普新能源材料循环再造动力电池用三元正极材料、百杰瑞荆门锂电材料生产基地二期、沙洋明阳叶风电装备制造、弘润太阳能玻璃基板等项目。

三、发展壮大再生资源利用与环保产业

深化国家循环经济示范市建设，发展再生资源回收利用体系、产业废弃物综合利用、城市废弃物资源化利用等为重点的循环经济，培育发展环保装备制造制造业，打造中部地区重要的再生资源利用与环保产业基地。完善再生资源回收利用体系，推动废弃电器电子、废旧电池、

报废汽车、废塑料、废旧轮胎等高值化、多元化和资源化利用，提升废橡胶制新材料和新能源电池拆解回收利用、报废汽车拆解利用、废旧线路板热解产物及多金属固废资源综合利用高值化水平，延伸再生资源利用产业链；以磷石膏、粉煤灰及尾矿等工业固废为重点，开发建筑材料、路基材料等新型环保绿色建材，延长工业固废综合利用产业链；以秸秆、畜禽粪污、农用器具包装物等农业废弃物为重点，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用以及畜禽粪污资源化利用和农膜回收利用，拓展农业废弃物综合利用产业链；依托荆门静脉产业园、生活垃圾处理厂，实现城市有机废弃物、建筑垃圾、生活垃圾“无害化、减量化、资源化”处置目标，完善城市废弃物协同利用产业链。积极发展环保装备制造制造业，鼓励发展大气污染治理、污水处理、固废处理、噪音防治、环境监测、消毒防腐、节能降耗、环卫清洁、环保仪器仪表等环保装备制造产业。

专栏 5-5: 再生资源利用与环保产业重点项目

格林美新材料绿色拆解循环再造车用动力电池包、绿源环保工业固废处置及综合利用、湖北金城再生资源科技产业园、新洋丰产品升级及磷石膏资源综合利用、荆门市静脉产业园、京山市大宗固废再生资源化利用等项目。

四、大力发展生物医药产业

加快发展化学药，巩固解热镇痛、抗感染、抗病毒原料药市场优势，积极发展市场前景好的化学原料药，突破性发展化学制剂新药和仿制药。着力推进中药现代化，推进中药智能化生产系统和工厂建设，推广道地药材、聚瑞中药的“种、产、销”一体化发展模式。培育发展生物医药，扶持生物诊断试剂、抗体、多肽、核酸药物制造业发展，

推进荆门市区域细胞制备中心和综合细胞库等项目建设，打造基因数据健康管理示范区。培育医疗器械及配套材料产业，建设医用防护物资生产储备基地，鼓励发展康复医疗设备、体外诊断试剂、健康监测设备、家用医疗设备、智能便携医疗器械、远程诊疗器械等中高端医疗器械制造。

专栏 5-6: 生物医药产业重点项目

润都制药高端原料药生产基地、汉瑞药业高端原料药生产基地、瑞孚信湖北药业高端原料药生产、御夫子医疗器械产品生产线建设、远洋生物血液透析浓缩液基地、成都翰林钟祥中药材加工、积荫堂药业荆门上清丸、梦阳药业五味子乙素片、奥美医疗（荆门）医用非织造制品（二期）、明德健康区域细胞制备中心和综合细胞库等项目。

五、加快发展电子信息产业

以东宝区电子信息产业园、荆门高新区为依托，逐步完善电子信息产业链，打造中部地区重要的电子信息产业基地。印刷线路板领域重点发展 PCB 及柔性电路板（FPC）、封装基板（IC 载板）等。LED 照明器件领域重点发展 LED 指示灯、照明灯具、功率型白光 LED 等半导体发光管，以及照明基板、铝板氧化、LED 封装材料等。电子元器件领域重点发展光电通讯、触控屏、新型显示、电容电阻等。引进集成电路零部件、智能终端、北斗导航、5G 通讯、物联网等产业龙头企业，推动 5G、物联网等技术与各行业深度融合，构建跨领域多技术融合的创新生态环境。

专栏 5-7: 电子信息产业重点项目

弘信柔性电子产业园、田菱高精密印制电路板、超胜电子线路板、湖北协进半导体 LED 灯珠生产线、久祥电子 LED 封装基板二期目、湖北尚隆 LED 智能透明显示屏、东飞凌 5G 光通信及集成电路 IC 封测、湖北华工图像新型全息防伪包装材料产业化二期等项目。

第三节 突破性发展现代服务业

实施现代服务业发展提速升级行动，加强服务业数字化、标准化、

品牌化建设，加快发展现代物流、电子商务、金融保险、研发设计、工程咨询等服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；加快发展文化旅游、现代商贸、家政等服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化发展。

一、大力发展全域旅游

突出体育运动休闲、长寿健康养生、历史文化旅游三大核心旅游资源，促进文化、农业、工业、商贸、教育、体育等与旅游融合发展，建设现代文旅示范区。大力推进全域旅游高质量发展，加快明显陵5A级景区、漳河度假区建设，推动黄仙洞景区、太子山国家森林公园和绿林山等景区提档升级。依托漳河跳伞基地、圣境山滑翔基地、京山网球小镇和凤凰湖水上运动中心等发展运动休闲产业，突出沙洋马拉松“一马当先”、钟祥足球“一蹴而就”、京山网球“一网情深”、东宝滑翔伞“一伞浪漫”、屈家岭射箭“一箭钟情”、漳河爱飞客“一飞冲天”等运动休闲主题，打造体育运动休闲目的地；依托大洪山、漳河库区和虎爪山、太子山、大口国家森林公园发展生态康养产业，弘扬长寿文化品牌，打造长寿健康养生目的地；依托农耕文化、现代休闲农业、楚文化、三国文化、明文化等地域特色文化旅游产品，打造历史文化旅游目的地。建设旅游公路和慢行绿道“快旅漫游”综合交通基础设施工程，推进旅游基础设施和公共服务设施数字化。

专栏 5-8: 荆门全域旅游重点项目

体育运动休闲目的地。推进爱飞客运动休闲特色小镇、漳河环库运动休闲带、京山网球小镇、圣境山滑翔基地、爱飞客飞行社区、省航空运动管理中心基地、钟祥水世界（恒温游泳馆）、荆门市全民健身公园、凤凰湖水上运动中心等项目，建设国家体育消费试点城市。

长寿健康养生目的地。推进山水客店国际慢镇、大洪山·幸福里温泉康养、温峡湖国际旅游生态康养、太子山森林养生基地、掇刀温泉新城、纪山楚医药养生特色小镇、京山国际温泉度假村、虎爪山生态旅游综合体等项目建设。

历史文化旅游目的地。推进屈家岭考古遗址公园、苏家垄考古遗址公园、明显陵 5A 级文化旅游景区、大明承天府、莫愁村文旅综合体、圣境山旅游综合开发、荆楚印象文化产业园、三国文化创意产业园、京山对节白蜡小镇、京山绿林景区等项目建设。着力彰显农耕文化，大力发展乡村旅游，推进可可田园文旅产业园、沙洋油菜花海小镇、彭墩乡村世界、岳飞城田园综合体、荆门园博园、荆门花博园等休闲观光农业项目建设，办好农业嘉年华、油菜花节、蔬菜节、桃花节、采摘节等农业节庆活动，打造一批全省旅游名村、乡村旅游特色示范村。实施“后备箱工程”，以马岭、盛老汉、老柳河、双井村为重点，打造一批“农字号”旅游特色产品。

二、加快发展现代物流业

加快资源优化整合，推进物流企业退城进园，发展“互联网+物流+产业+金融+电商+商贸”智慧物流，促进物流园和各工业园区、专业市场融合发展，把荆门建设成为鄂中物流枢纽、江汉航运枢纽。大力发展多式联运，依托“两港”（江汉组合港、传化公路港）、“一场”（漳河通航机场）、“四路”（浩吉、焦柳铁路，沪蓉、二广高速公路），发展以公铁水空综合立体交通运输体系为支撑的现代物流体系，加快荆门国际内陆港和公路港物流集聚区建设。实施龙头企业精准培育计划，支持传化、金瑞、弘业、通旺达、众诚等物流骨干企业发展壮大，积极引进第三方、第四方物流龙头企业。统筹规划建设

冷链物流基础设施，积极创建国家骨干冷链物流基地，补齐县域冷链物流短板，支持在主要生鲜农产品产地建设固定预冷设施或产地移动式冷库。推进物流业与制造业、商贸服务业、现代农业融合发展，构建产业集群，开展定制化物流服务、“互联网+”高效物流试点示范。建设区域性快递分拨中心，推动邮政、快递网络开放共享。提高物流信息化水平，完善荆门物流公共信息平台，推动物流企业与物流供应链上下游企业间信息系统对接。到 2025 年，基本建成集聚发展、业态先进、运转高效、安全有序的现代物流服务体系，国家 4A 级以上物流企业达到 25 家，形成 1-2 个产值超 50 亿元的现代物流产业集群。

专栏 5-9: 现代物流业重点项目

荆门国际内陆港公铁物流中心、申通快递荆门物流科技产业园、弘业现代仓储物流产业项目、东方百货大厦冷链物流配送中心、沙洋多式联运现代物流园、沙洋新港物流园、钟祥市年余冷冻食品冷链物流园（二期）、北冰洋冷链物流项目（二期）、钟祥牧原生猪屠宰加工冷链物流、国宝桥米物流产业园、金瑞冷链冷库、荆铁佳洲物流园、中铁加仓（东宝）LNG 物流基地、荆门市万通物流园、传化公路港三期、荆门多辉农产品冷链基地、中冷联智慧冷链物流园、荆门涉农电商物流城、万里现代综合物流园、李宁物流园二期项目、中国农谷冷链物流产业园等项目。

三、提档升级商贸服务业

加快城市新型商圈建设，推动实体商业转型升级，构建一批线上线下互动的体验式、一站式智慧商圈。改造提升步行街，大力发展夜间经济，培育特色商业、零售商业业态，将中天街打造成为荆楚商业名街。加快专业市场建设，推进专业市场退城进园、集聚发展，将杨家桥专业市场集聚区、国际内陆港专业市场集聚区打造成为现代商贸

服务业的新引擎。实施“专业市场+物流+电子商务”百亿产业集聚区培育计划，开展“互联网+专业市场+综合服务”转型试点，鼓励专业市场引进电子商务、现代物流、数字会展等新业态，打造仓储、物流、营销一体化新型市场集群。推进城市农贸市场改造提升，优化农贸市场及惠民农贸超市规划布局，逐步实现布局科学化、基础设施标准化、经营设施商超化。

专栏 5-10: 商贸服务业重点项目

解放街（中天街）改造提升、龙山中央商务区、商用车和工程机械市场、荆门国际汽车城整车及零配件销售大市场、通源大市场商业综合体、华中农产品仓储交易中心、钟祥市阳春大街商圈改造升级、钟祥市力邦中京美食城、京山市红星美凯龙大型城市综合体、京山市农机服务综合体、沙洋小商品交易市场、华中建材大市场、长城汽车综合体等项目。

四、突破性发展通航服务业

支持通用航空运营服务主体做大做强，积极争取低空空域开放和三级二类飞行服务站试点。发展通航运输，实现“荆门——武汉”通勤运输航线常态化、商务化运营，适时开通荆门至宜昌、鄂州、十堰、神农架、恩施等地通勤运输、通航旅游和货运航线，发展通航快递业务。开展通用航空公共服务模式创新试点，发展抢险、警务、医疗、救援、巡查等通航公共服务市场，创建国家航空医疗救援中心、航空应急救援中心和应急救援培训基地。大力发展“通航+运动休闲”，打造全国航空运动休闲旅游目的地。办好爱飞客飞行大会、航空旅游节等活动，积极引进跳伞等国际航空运动赛事，打造国内知名展会赛事品牌。培育发展“通航+信息服务”，建设通用航空智能信息服务大数据中心，打造辐射全国的通航网络销售体验中心与信息数据库，建设“互联网+通航”

云服务体系。发展通航教育培训服务，开展飞行执照培训和中小學生航空研学，打造全国通用航空类产教融合基地与人才培养基地。

专栏 5-11：荆门通航服务业重点项目

通航运营维护。飞龙荆门通航基地、中国大众低空通航天路网示范区、民用无人驾驶航空实验基地、中航华中通用航油基地、通航运营服务试点示范、航空公共服务模式创新试点、省级通用航空飞行服务站和航油储运中心等项目。

通航新兴服务。爱飞客研学公寓、房车露营基地、VR 航空主题乐园、通用航空智能信息服务大数据中心、九天之翼荆门滑翔基地、机动式航空观光系留气球产业化等项目。

通航教育培训。湖北通航职业技术学院、青少年航空研学基地、通航科普馆、龙浩培训学校、飞行社区等项目。

五、培育发展新兴服务业

积极发展电子商务。鼓励电子商务全方位应用，加快国家、省级电子商务示范企业（基地）创建，建立电子商务便民服务平台，打造电子商务生态圈。完善城乡居民电商服务体系，扩大社区电子商务运用，建设一批“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”在线示范平台。积极引进跨境电商平台，促进跨境电子商务发展。

提升发展金融服务业。加快建设涵盖银行、证券、保险、基金、信托、融资租赁、融资性担保公司及金融中介机构的金融组织体系，吸引各类金融机构在荆门设立分支机构，支持漳河新区建设金融保险集聚区，构建完整健康的金融生态圈。大力发展股权投资基金，鼓励企业上市、挂牌融资、并购重组，引导企业依托各类债券市场融资。大力推进融资租赁，鼓励特色园区加强与金融机构合作，开展厂房及设备融资租赁服务。

鼓励发展家政服务业。加快发展养老、育婴、保洁等服务行业，实施“领跑者”行动计划，发展员工制企业，推动家政服务进社区，完善家政服务培训体系，培育家政品牌，推动家政服务业扩容提质。

培育发展科技服务业。以研发设计、软件开发、检验检测为重点，建好荆门高新区科技信息服务业集聚区，提升荆门检验检测中心、漳河新区航空研发设计中心、沙洋玻璃检验中心、湖北省医药工业质检中心能力和水平。支持科技研发、工业设计、技术推广、节能减排等服务业发展，培育科技咨询、技术转移与成果转化、知识产权、创新创业孵化等科技服务机构。

推动“两业”深度融合。加快先进制造业与现代服务业双向融合发展，鼓励制造企业由生产型向生产服务型转变，促进服务企业向制造环节延伸。发展服务型制造，支持有条件的制造企业由设备制造提供商向设计咨询、设备制造及采购、施工安装、维护管理等一体化服务总集成、总承包商转变。推动以服务为主导的反向制造、反向整合，打造柔性化制造、智慧工厂等智能化生产体系，支持服务业企业向制造环节拓展业务范围，实现产品全生命周期管理、网络精准营销和在线支持新型云制造服务。聚焦共性服务需求，建设面向制造业的生产服务支撑平台，构建制造业集群内的区域服务体系。

专栏 5-12: 新兴服务业重点项目

湖北原产地农产品“互联网+”平台、荆门电商产业园、京东（荆门）电商产业园、钟祥市农村电商县域经营中心、百慕达电子商务平台、跨境电商产业集聚智慧园、人民万福家政服务产业园、中煤财产保险股份有限公司荆门分中心、中荆国际金融中心、湖北特检院危险化学品包装物检验检测及产品研发基地(荆门)等项目。

第四节 提升产业基础能力和产业链现代化水平

一、推进产业基础高级化和产业链现代化

实行链长制，实施产业基础再造和产业链提升工程，抓好稳链、补链、延链、强链工作，提升荆门产业链供应链现代化水平。紧紧围绕精细化工、农产品精深加工、高端装备制造、新能源新材料、再生资源利用与环保、生物医药、电子信息等产业链供应链，激励龙头企业加大研发、技改升级、精深加工力度，围绕重点企业开展以商招商，加强产业链供应链上中下游配套，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，稳固产业链供应链底板。坚持军民融合发展，推动先进制造业与国防建设深度衔接、协调发展，创建国家军民融合创新示范区。

二、实施荆门企业培育工程

制定培育计划和扶持政策，实施“雄鹰行动”“凤凰行动”和“云雀行动”，支持一批企业销售收入冲击百亿五十亿元、一批企业上市及并购融资、一批企业入选省级以上“隐形冠军”和“科技小巨人”。培育一批在全省乃至全国有竞争力的优势特色产业链和一批大中小企业融通型互促、创新型发展的省级以上重点产业集群，形成千亿、五百亿、百亿产业梯队。

三、加强质量品牌建设

实施质量品牌建设工程。开展增品种、提品质、创品牌工作，积极创建质量强市。落实装备制造业标准化和质量提升规划，加快装备制造业、通用航空等产业标准化和质量提升，推动消费品工业增品种、提品质、创品牌，促进提质升级。实施绿色制造工程，开展工业节能与绿色标准化行动，建设一批绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链示范标杆。到2025年，驰名商标和地理标志证明商标达到35件。

第六章 服务构建新发展格局

坚持以扩大内需为战略基点，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，畅通产业循环，扩大高水平开放，打造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局重要节点。

第一节 促进消费扩容提质

适应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、优化消费环境

完善消费基础设施。加快推进解放街（中天街）改造升级和万达广场、银泰百货、东方百货等大型商贸综合体提档升级，引进奥特莱斯、仓储式商场、无人零售等新业态、新模式，推进线上与线下融合发展，提高体验性与互动性，促进形成智能化、在线化、数据化商圈。提升重要旅游城镇和休闲度假区的商业配套水平，支持漳河风景区、象山景区、圣境山景区、莫愁村打造夜间演艺秀场。推进公益性农产品市场体系建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设，发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，改善消费者体验。推动电子商务公共服务平台建设，完善农村电子商务网点的布局，支持“电子商务+产业”的发展模式，推进特色农业、食品产业等优势产业与电子商务融合发展，优化整合供应链资源，提升销售渠道的运营能力，提高产业链与供应链的信息化、智

能化水平，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。

营造放心消费环境。加强消费市场监管体系建设，深化消费市场监管体制机制改革，提升综合执法水平。加强消费者权益保护，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假，扩大节假日消费，促进文化旅游体育消费。合理增加公共消费，提升公共服务供给能力，加大教育、医疗卫生和社会保障财政支出，加强政府在大气监测、水文监测、森林消防、防恐维稳、应急救援等方面购买通航服务力度，促进住房消费健康发展。

二、建设区域性消费中心

以沿江、呼南高铁枢纽站建设为契机，依托漳河库区良好生态环境，集聚发展现代服务业，把漳河新区建设成为区域性高品质消费中心。在龙山商务区建设中心城区商业 CBD、五星级酒店，打造城市商业中心；在高铁新城建设文化创意、智慧物流、商务酒店、康养等综合服务集聚区，打造文化娱乐中心和家政服务中心；在绿色生态科技产业城建设区域性科创总部；在库区周边，坚持生态优先、适度开发，依托可可田园文旅产业园、飞行社区、三国文化创意产业园，建设生态运动休闲中心。引导老城区人口向消费中心转移，城市新增人口向漳河新区集聚。

三、促进消费转型升级

推动商品消费提档升级。释放大宗消费潜力，落实好新能源汽车购置优惠政策，开展汽车“以旧换新”“下乡惠农”活动，推动农村车辆消费升级。推动传统商贸创新发展，引导线下经营实体向场景化、

体验式、互动性、综合型消费场所转型，规范发展地摊经济、马路市场、夜间经济；扩大绿色节能环保消费，推进绿色有机生态农产品的生产、供应和消费，完善机动车、家电和电子产品回收利用网络，促进消费更新换代，引导绿色节能产品、绿色设计产品的推广应用。

促进服务消费提质扩容。结合服务业供给侧改革，加快释放文旅、体育、养老、托幼、家政、教育培训等服务消费的潜力，丰富文化和旅游产品供给，提升文化旅游体育消费品质，争创国家文化和旅游消费试点城市。

推动新型消费提速扩面。适应“宅经济”“宅消费”及在线消费、非接触性服务消费，发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

完善互联网+消费生态体系，拓展定制消费、信息消费、智能消费。发展“互联网+社会服务”消费模式，培育丰富在线教育、在线医疗、在线文娱等线上消费。

第二节 推进更高水平对外开放

一、提升“引进来”的能级和水平

推动高水平“引进来”，将关键技术、高素质商务人才、新业态模式引进与外资引进结合发展，将引进的关注点从外资规模转向高端要素，逐步形成高端化、服务化、集约化发展的外资利用结构。重点引进行业龙头、“隐形冠军”、高科技企业，鼓励跨国公司在荆门设立区域总部及功能性机构。支持外资企业设立研发中心、承担科技项目，集聚国际创新资源。聚焦新基建、新经济、战略性新兴产业等领

域，谋划引进一批优质外资项目，积极引入先进制造业、现代服务业领域的外资企业，巩固和提升产业链供应链水平。加强化工、医药、通用航空、机电等领域国际合作，建设国际合作园，打造开放程度高、产业结构优、研发功能强的外资集聚园区。落实国家外商投资安全审查、不可靠实体清单等制度。

二、拓展“走出去”新空间

实施外贸主体培育行动，打造农产品精深加工、新能源新材料、精细化工等外贸产业优势集群。实施国际自主品牌培育计划，增强企业品牌产品研发创新能力。大力发展跨境电商、外贸综合服务等外贸新业态。支持优势企业开展投资并购、海外上市，积极参与国际经贸合作，实施一批国际产能和装备制造合作重点项目，鼓励发展对外承包工程投建营一体化新模式。

三、促进跨境贸易便利化

推广湖北自贸区改革创新经验，高标准建成荆门国际内陆港，与武汉、襄阳、宜昌等地协同推进湖北陆海大通道建设，争取设立荆门口岸。充分发挥荆门保税物流中心（B型）作用，力争设立荆门综合保税区。支持荆门海关加强效能建设，协调推动一体化通关改革。深入开展“多查合一”，灵活采取“远程、集中”等多种方式检验、查验。实行“提前申报”和“通关+物流并联作业”，推行关税保证保险制度等多元化担保形式，创新检验检疫方法，提升整体通关效率。

四、加强区域联动合作

对接“一带一路”、京津冀都市圈、粤港澳大湾区，以园区、项目为载体，融入长江经济带和长江中游城市群建设。发挥在汉江生态经济带的重要支点作用，密切与汉江流域城市间的交流，推进港口物流、生态保护、环境综合治理等领域的深度合作。与武汉城市圈开展全方位合作，重点承接武汉产业转移。加强与荆州、潜江、天门合作，共建国家承接产业转移示范区，共同发扬光大楚文化，参与江汉运河生态文化旅游城镇带建设。共建宜荆荆恩城市群发展协调机制，联手推动跨区域高铁和通航网络建设、漳河和长湖生态湿地保护、化工产业协作，推进城市间交通互联、信息互通、产业互补、资源共享、生态链共建；协力推进鄂西生态文化旅游圈建设，合作开发大洪山生态旅游资源。加强与台州市等友好城市合作，深化在先进制造业、现代农业、经贸、人文、卫生健康等领域交流合作。发挥招商、外事侨务、对台等部门和驻外机构、各类商会的作用，积极开展与港澳台地区及产业相关度高的国家和地区的交流合作，形成对外开放的整体合力。进一步做好援疆工作。

第三节 拓展投资空间

一、提高招商引资质量和水平

大抓实抓招商引资。构建全员招商格局，强化大员招商、专班招商、社会力量招商，建立全市统筹、全域共享的招商引资体制机制，创新招商引资方式，推进以商招商、存量招商、楚商回归、金融招商、平台招商、飞地招商，提升招商引资质效。实行招商引资和项目建设考核激励约束制度。探索项目流转和经济指标分成机制，优化信息研

判、预审、“招、落、服”机制，加强全方位、全生命周期服务。突出招商引资重点，聚焦重点产业、重点区域、重点项目，突出主导产业、龙头企业、产业链关键环节、战略性新兴产业、传统产业转型升级和新基建等重点领域，深耕粤港澳大湾区、长三角、京津冀、汉渝蓉等重点区域，深入实施产业链招商，加快构建完整的产业闭合链条。

二、着力扩大有效投资

坚持争国资、活民资、推融资、引外资、强合资并举，形成市场主导的投资内生增长机制。围绕工业、服务业、“两新一重”、生态环保、社会民生、民间投资等重点领域，优化投资结构，持续扩大有效投资。加快推进汽车及零部件、动力电池及储能电池、农机装备、电子元器件、石化油品质量升级改造、精细磷化工、食品等领域重点制造业项目建设，提升产业链现代化水平，填补我市制造业产业链短板。大力实施服务业质量提升工程、服务业发展“五个十”工程，加快推进国际内陆港、申通物流、龙山中央商务区、新欧鹏教育城、大明承天府等重大项目建设，填补现代服务业短板。加快推进沿江高铁武汉至荆门段、呼南高铁襄荆常段、荆荆高铁、碾盘山水利枢纽、荆门城市大脑、5G网络等一批新基建和重大传统基础设施项目建设，填补我市基础设施短板。加快推进市传染病医院、市重大疫情防控救治基地、通航职业技术学院等一批重大项目建设，填补医疗卫生、职业教育等社会民生短板。推进漳河、长湖、汉江等大江大湖大库湿地保护和生态治理、园区循环化改造、化工企业搬迁改造和磷石膏综合利用、城市生活垃圾和建筑垃圾无害化、资源化处理利用等项目建设，填补我市生态环境建设短板。

第七章 建设数字荆门

以“数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化”为发展主线，建设新型基础设施，推动数字经济和实体经济深度融合，完善数字治理体系。

第一节 积极发展数字经济

一、推进数字产业化

聚焦电子信息制造业、人工智能终端制造和软件及信息服务业，加速形成具有荆门特色的数字产业链和产业集群，创建数字经济创新发展试验园（区）。提升发展软件和信息技术服务等基础产业，推进工具软件、行业应用软件等研发应用，加快形成数据驱动、应用带动产业发展新模式。布局虚拟现实、区块链等前沿产业，加快区块链和云计算、人工智能、大数据、物联网等技术的深度融合，推动集成创新和融合应用。

二、促进产业数字化

推进农业数字化升级。整合全市涉农数据资源，开发全市农业大数据平台和支撑系统，构建完善的农业数据采集、分析、发布和共享服务机制。推进农业生产智能化、农业经营网络化、农业管理高效化，加强农产品市场信息采集和价格监测，提升农产品市场在线监测预警水平。发展农村电商。

推进制造业数字化升级。支持企业开展“机器换人、设备换芯、生产换线”技术改造，推广应用数字化新技术、新工艺、新设备，建

设智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂、“无人车间”和“无人工厂”，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。发展工业互联网，鼓励行业龙头企业基于现有企业级平台，构建面向行业的工业互联网平台。探索全市数字化资源共享的新模式和机制，推广协同制造、协同研发、协同采购、协同供应链等“互联网+制造”新模式。到2025年，建设智能工厂25个和数字化车间50个，基本建成覆盖重点行业的工业互联网生态体系，培育1-2个在省内具有较强影响力的工业互联网平台，工业企业上云率达到100%。

推进服务业数字化升级。支持物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与物流、航空、健康、文化、体育、旅游、商贸、信息、中介、社区等服务业融合发展，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧市政、智慧旅游、智慧金融等服务业，促进服务业由传统服务型向数字服务型转变。大力发展信创经济、平台经济、共享经济、网红经济，规范市场竞争秩序。

三、构建数字经济生态体系

强化数字信息安全，建立并完善以政府和行业主管部门为主导、第三方测试机构参与的信息安全保障体系，建立标准统一的数字经济信息安全体系。构建数字经济“双创”体系，大企业向中小企业开放资源、共享能力，建立龙头企业引领带动中小企业推进数字化、网络化、智能化的发展机制，开展管理信息化和数字化升级试点应用。

第二节 构建数字化社会

一、提供智慧便捷的公共服务

发展智慧教育，统筹建设教育专网，推进 5G 网络环境下的教学研究与实践，实行数字教育资源准入、汇聚、流通、评价与淘汰机制。开发中小学“网络名师工作室”和“名校网络课程”，建立职业院校虚拟仿真实训平台，推动高校在线课程对外开放。发展智慧医疗，推进智慧医院、远程诊疗建设，构建覆盖诊前、诊中和诊后的线上线下一体化医疗服务模式。推进智慧养老应用系统建设，加快发展远程看护、健康管理、康复照料等居家养老服务新模式。发展智慧旅游，加快建设集旅游行业管理、信息服务、市场营销于一体的全域智慧旅游综合平台，积极创建智慧旅游示范景区，推动 A 级旅游景区、乡村旅游示范点建设智慧旅游服务体系。

二、加快智慧城市建设

依托荆门城市大数据中心、“荆门云”平台和公安大数据中心，推进城域物联网和城市大脑建设，发展智慧政务、智慧交通、智慧环保、智慧城管，建成一批智慧社区、智慧小区，建设新型智慧城市。推进城市管理精细化，对城市管理各环节实施信息化指挥、网格化管理、精量化定责、精准化操作，推进市域社会治理要素数据化、治理数据标准化、社会治理多网融合，创新网格化管理方式，将精细管理触角延伸到社会微末端。完善“大城管”综合执法机制，推动执法力量下沉、重心下移。推进城市管理标准化，制定城市综合管理、市政工程建设、公共服务设施配置等地方标准，形成指导性技术规范和工作规范，逐步建立具有荆门特色的城市管理标准体系。

第三节 提升数字政府建设水平

一、推进基础公共信息有序开放

建立公共基础数据库和主题信息资源库，整合共享各部门业务数据，汇聚公用事业单位、互联网企业等社会化数据，丰富数据资源。制定实施公共数据开放计划与服务机制，在保障数据安全的基础上，有序开放政府和城市应用场景，鼓励企业、社会组织和个人运用数据进行商业模式创新。推进数据价值化，制定数据资源确权、定价、流通、交易相关制度，鼓励产业链各环节市场主体进行数据交换和交易。

二、提升政务服务整体效能

基于湖北政务云平台，整合政务信息系统，打造统一安全的电子政务云平台、政务大数据库、信息资源共享平台、政府数据统一开放平台。加快打破“信息孤岛”，构建信息资源共享体系，建设集城市运行监测、可视化展示、应急联动、资源调配、智能决策为一体的政务大数据中心。积极开展电子证照、电子公文、电子签章、社会个体“数字身份证”等在“互联网+”政务服务中的应用，推广应用“鄂汇办”APP，实现从“网上办”到“指尖办”。

三、构建科学精准社会治理体系

积极探索数字技术在社会治理中的创新应用，强化数字治理建设，推进政府治理多元化。加强政务大数据与企业、社会大数据的汇聚融合和关联分析，利用大数据实现社会精细化治理。建立信息共享合作机制，实现政府部门、征信机构、金融机构、互联网平台企业之间的信用信息互补，利用区块链等新兴技术，构建以信用为基础的数

数字经济市场监管体制。建立数字经济领域重大风险防范机制，加强数字经济领域系统性风险监测。

专栏 7-1：数字经济重点项目

荆门市城市大脑、荆门市人工智能教育实践基地、荆门市市域社会治理现代化综合信息管理平台、荆门市城市综合管理服务平台、荆门全民健康信息平台、智慧文旅平台、国土空间规划信息平台、荆门化工循环产业园智慧园区平台（二期）及封闭园区管理平台、智慧京山时空大数据平台等。

第八章 全面实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，积极推进“中国农谷”建设，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 发展重点优势农业产业

落实最严格的耕地保护制度，加快建设高标准农田，实施“一袋米、一壶油、一只虾、一头猪、一枝花”五个一培育工程，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加快构建现代农业产业体系。

一、做大优质稻米产业

稳定粮食种植面积，落实惠农补贴政策，调动种粮积极性，牢牢把握粮食安全主动权。实施“优质粮食工程”，组建荆门优质稻米产业联盟，巩固提升“京山桥米”区域品牌优势，以“国宝”为核心，洪森、京和等为重点龙头企业的“1+N”品牌运营模式，实行统一供种、统一生产、统一收储、统一加工、统一营销，壮大“一袋米”产业。到2025年，全市高档优质稻生产基地面积达到75万亩以上，高档优质稻占比达到30%以上。

二、做强油料产业

加快发展高油酸油菜产业，打造全省高油酸油菜标准化生产示范基地。建立优质油菜成果转化示范基地和高油酸油菜良种繁育与制种

基地，打造油菜品种科研选育平台，建立高油酸油菜产业开发紧密型合作机制，重点推广高产、高油、高抗和高油酸油菜品种。全域推广机艺融合的油菜“345”全程机械化技术，在各油菜种植大镇建立一批万亩优质油菜全程机械化示范片。以加工企业为龙头，推进高油酸油菜生产规模化、全程机械化、服务社会化、加工标准化。开发油菜的花用、菜用、饲用、肥用、蜜用功能，重点打造城区三环线、五洋线、掇刀团林千亩花田和汉江百里画廊、江汉运河沿岸花堤。

三、做优水产业

以“提质增效、稳量增收、做强品牌”为导向，发展荆门漳河清水小龙虾产业、优质生态鱼产业和生态龟鳖产业。推进小龙虾产业标准化基地建设、品质提升、品牌打造、龙头企业培育、流通及营销体系建设、产业融合发展，打造全国知名高品质小龙虾产区。推进黄颡鱼、虹鳟、鲈鱼、大鲵、鲟鱼、鮰鱼等特色鱼产业带和青、草、鲢、鳙、鲫、鳊等大宗淡水鱼产业带建设，以漳河水库、温峡水库等大水面为核心，创建生态有机鱼产业示范区。依托种业优势，发展生态健康养殖精深加工，巩固京山全国生态龟鳖第一市的地位。

四、做精畜禽业

开展畜禽标准化示范场创建，全面提升畜牧业规模化标准化生产水平，建设畜禽产品优质充足供给、动物卫生安全有效监管、动物疫病高效有序防控的现代畜牧产业。开展粮改饲品种适应性筛选推广，因地制宜扩大优质饲草种植面积，推动种植结构向粮经饲统筹方向转变，推进猪牛羊等草食畜牧业发展。到2025年，全市畜禽标准化规

模示范场达到 1000 个以上，畜禽养殖规模化率和畜禽粪污资源化利用率分别达到 75%和 93%。

五、做专林特产业

优化柑橘区域布局和品种结构。在漳河库区等地发展 3 万亩“果冻橙”，推动优质柑橘种苗繁育中心、柑橘新品种试验示范基地、精品柑橘“果冻橙”核心示范基地建设，建设一批数字化智慧果园。加快大柴湖盆花产业集群发展，做大做强柴湖花卉产业园，打造大柴湖“中国花城”品牌。加快沙洋花卉苗木产业集群发展，做大做强湖北十里楚郡花木城，打造中部地区花卉苗木交易集散中心。依托京山对节白蜡原产地的资源优势，逐步将京山对节白蜡小微盆景产业园建设成为全国对节白蜡小微盆景生产销售中心，打造“荆门对节盆景”品牌。推进荆山食用菌国际化、标准化、设施化、专业化发展，建设大洪山及大巴山荆山余脉食用菌基地省级特色农产品优势区。

第二节 提升农业现代化水平

一、推进全程全面农业机械化和信息化

提升水稻、小麦、玉米、油菜等主要农作物生产全程机械化水平，补强机械播种、烘干短板。加快推进信息化技术在农机作业环节的应用，提高农机装备精准作业能力。优化农机购置补贴，引导农机结构调整，加快先进适用农业装备和技术的试验示范及推广应用。逐步发展畜牧业、水产业、农产品初加工机械化。全面推进农田宜机化条件改造。提升农机社会化服务水平和防灾救援能力。积极发展农用航空。到 2025 年，力争全市农机总动力达到 510 万千瓦。

推进信息化与农业现代化全面深度融合。构建荆门市农业大数据中心，建设荆门智慧农业综合服务管理平台，推进农业大数据在精准生产、质量监管、综合分析、预警预测、辅助决策等领域的智慧应用。以现代农业产业园、科技园、创业园为载体，建设智能、精准、高效、绿色农业基地，建成一批农业物联网应用示范点（区、基地）。

二、推进现代农业科技创新

建强荆门国家农业科技园区农业科技创新平台，打造国家农业科技园区标杆，创建国家农业现代化示范区和农业高新技术产业示范区。以绿色投入品、节本增效技术、生态循环模式、绿色标准规范为主攻方向，构建高效、安全、低碳、智能、集成的农业绿色发展技术体系。深化政产学研用融合，促进农业科技成果落地转化。培育一批现代种业企业，推进现代种业发展。加强基层农业科技推广机构建设，建立“创新团队+基层农技推广体系+新型农业经营主体”的农业科技服务模式。

三、发展绿色低碳循环农业

推进化肥农药减量增效。推广种养结合型生态农业模式，减少化肥、农药施用量，实现化肥、农药使用量“零增长”。推行精准施药、精准施肥，鼓励农民增施有机肥，推广生物农药等低毒低残留农药、高效缓（控）释肥等新型肥料施用。

发展节水农业。推广喷灌、滴灌、低压管灌等高效节水灌溉技术，提高水利用系数和灌溉保证率。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.55 以上。

发展生态循环农业。实行以地定畜，推广以沼气工程、有机肥生产、秸秆“五化”综合利用为纽带的种养循环模式。在平原湖区发展“稻—渔”共生（稻—虾、稻—鳖、稻—鱼、稻—蛙、稻—鸭）生态循环农业，在山区、丘陵发展林药、林禽、林菜、林菌等特色林下经济。推广应用可降解农膜。加快发展绿色食品、有机食品和地理标志产品，到2025年，有效使用“二品一标”（绿色食品、有机食品和地理标志产品）标识的农产品达到250个以上。

四、推动农村产业融合发展

以农农融合提升农业效益。创新发展以绿色水稻、绿色水产为主要内容的稻田综合种养体系，加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔结合的现代农业。

以农工融合延长产业链条。围绕粮油、家禽、水产、果蔬等优势主导产业实施农业全产业链建设工程，完善龙头加工企业与农户、农业合作社、家庭农场的利益联结机制，开发功能化、营养化、便捷化等多元精深加工产品，构建稳定的农产品加工供应链、产业链，提升农业产业化经营水平。

以农商融合搞活农产品流通。实施农村电商工程，实现快递物流、村级电商服务全覆盖。围绕“最初一公里”和“最后一公里”，优化农村电子商务运营服务体系，到2025年每个县（市、区）建成1个以上电商产业园，培育1个以上电商小镇和10个以上电商特色村。建设一批农产品产地专业市场和冷链物流基地，发展城乡农产品物流配送，搞活农产品流通。

以农旅融合拓展农业功能。支持建设融农耕体验、休闲采摘、生态旅游为一体的农业综合体，加快培育乡村民宿、乡村酒店、特色社区等农旅融合新业态，变农区为景区、变田园为游园、变农房为客房。

深入实施农村产业融合发展试点示范工程。加大彭墩国家农村产业融合示范园建设力度，打造一批产业融合发展综合体，发展 30 个左右“一村一品”示范村镇。

专栏 8-1: 农业重点项目

沙洋牧原 200 万头生猪全产业链、钟祥市绿邦绿色生态循环农业产业园、中国农谷甘薯产业园、荆门彭墩国家农村产业融合发展示范园、金伯利农场、谭店稻梦田园、荆双井西瓜现代农业产业园、荆门市高标准农田建设、国宝桥米产业园等项目。

第三节 实施乡村建设行动

一、建设美丽乡村

统筹城镇和村庄规划建设，坚持村庄布局与乡村产业、基础设施、公益事业配套和土地整治等统筹规划，建设美丽家园、绿色田园、幸福乐园。合理划分村庄类型，明确集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄。坚持“原住房、原居民、原生活、原生产、原生态”，保护荆楚乡村风貌、传承乡村文脉、凸显乡村风情、留住乡村记忆。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建立完善长效管护机制。到 2025 年，新增 100 个省级美丽乡村。

二、持续改善农村人居环境

深入实施“百村示范、千村整治”工程。开展“五清一改”（清运

农村生活垃圾、清理农村沟渠堰塘、清洁农村厕所、清除农业废弃物、清扫乡村道路、改变不良生活习惯），建设清洁村庄。巩固农村“厕所革命”成果，建立健全长效管护机制。整治村庄公共空间，推进农村生活垃圾、生活污水、厕所粪污处理，加强农村绿化和受损弃置地修复，建设乡村公园，提高农房建设质量，实现农村人居环境明显改善，村庄环境干净、整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。

第四节 推进城乡一体化发展

一、推进城乡基本公共服务普惠共享

优先发展农村教育。扩大农村普惠性学前教育资源，发展农村学前教育，推动城乡义务教育一体化发展。

改善农村医疗卫生条件。扎实推进医改和分级诊疗工作，构建市、县、乡（社区）一体的紧密型医联体，持续推进“五化”村卫生室和“四化”乡镇卫生院创建工作。加快整合城乡居民基本医疗保险制度，建立一个制度覆盖城乡、一个标准适用全员、一个部门服务全程、一个网络贯通全市的基本医保制度体系和经办服务管理机制。

活跃乡村文化。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜。活跃乡村群众性文化体育活动，传承优秀传统民俗文化。

二、推进城乡基础设施一体化

推动城乡路网一体规划设计，支持现代农业园区田间干道硬化，巩固村村通客车成果，加快实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化。推进农村安全饮水工程建设，实现农村居民安全饮水全覆

盖。加快农村高速宽带网络建设，实现农村 4G 网络全覆盖，乡镇 5G 网络全覆盖。持续推进农村电网改造和“气化乡镇”建设，到 2025 年，全市农村供电可靠率和电压合格率达到 99.8%以上，农村住户用气普及率达到 80%以上。

三、推进城乡市场体系一体化

建设优势互补的城乡商贸流通市场体系。鼓励农民以多种方式进入流通领域，逐步建立以区（县级市）为中心，镇为骨干，村为基础的农资及日用消费品连锁经营网络，形成覆盖面广、效率高、成本低的农产品城市配送网络。构建农产品冷链物流体系，在优势产区建设一批产地批发市场和田头市场，实施农产品产区预冷工程，加快建设集中交易式综合型农产品现代物流园，支持多辉、北冰洋、牧原等建设农产品冷链仓储物流配送基地。加强农商互联，积极推动农社、农企、农超、农校等产销对接，打造农产品营销公共服务平台，彰显“荆品名门”区域公共品牌效应。

大力推进金融服务市场向农村延伸。加快构建以合作金融机构为主体，政策性、商业性及其他类型金融机构为辅助的农村金融服务体系。完善农业担保体系建设和农村信贷损失补偿机制，扩大涉农信贷风险补偿基金规模。完善农业保险制度，支持有条件的县（市、区）成立农业互助保险组织，扩大农业保险覆盖面，开发适合农业新型经营主体需求的保险品种。

健全城乡一体的人力资源市场。建设市、县、镇、村四级人力资源市场网络。以提高劳动者就业能力和创业能力为目标，推动校地共

建职业农民培训基地，发展覆盖城乡的职业培训网络。建立城市人才入乡激励机制和城乡人才合作交流机制，吸引各类人才返乡入乡创业。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，保持主要帮扶政策稳定，建立和完善农村低收入人口和出列村帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进出列村发展，持续抓好基本产业、基础设施、基本公共服务、基本技能培训、基层组织建设。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，完善防止返贫大数据监测平台，持续跟踪脱贫人口收入变化、“两不愁三保障”及饮水安全巩固情况。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，加强动态监测，发挥产业、就业、防贫保险、兜底保障等扶贫政策作用，分层分类及时帮扶，实行动态清零。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，完善集中安置区公共服务和配套设施，因地制宜发展特色产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。健全农村社会保障和救助制度。加强扶贫项目资金资产管理和监督。

二、推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

运用脱贫攻坚成功经验，推动脱贫攻坚与乡村振兴在领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接。发挥市县两级党委农村工作领导小组作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制。选优配强乡镇

领导班子、村“两委”班子特别是村党支部书记，打造一支懂农业、爱农村、爱农民、政治本领作风过硬的乡村振兴干部队伍。健全常态化驻村工作机制。将出列村发展纳入乡村振兴统一规划、一体推进，推动乡村振兴相关举措向出列村倾斜。将巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

第九章 深入推进新型城镇化

推动以人为核心的新型城镇化，加快转变城镇化发展方式，扩大城市规模，塑造城市特色风貌，提升城市功能品质，改善城市人居环境，建设智慧精致城市。到 2025 年，中心城区常住人口突破 80 万人。

第一节 优化城镇空间布局

统筹城乡规划建设，按照“梯次衔接、集聚集约、产业特色、集群发展”的原则，形成“一主三副四群”的新型城镇化格局。

“一主”，即以荆门中心城区为核心，漳河、子陵、牌楼、团林、麻城等卫星镇为组团，建设智慧精致城市。完善中心城市“三环九射六隧”骨干路网，建设爱飞客镇、高铁新城、国际内陆港等功能区，实现人口、产业高度集聚，推进城市扩容提质，提升城市首位度和辐射功能。

“三副”，即以钟祥、京山、沙洋三个县（市）城区为核心，打造城市副中心。支持钟祥加快形成“一城区两新区三片区”的空间布局（郢中城区，南湖新区、高铁片区，莫愁湖文化旅游区、镜月湖生态康养区、滨江生态景观区），打造国家历史文化名城和生态园林城市。支持京山加快形成“一心引领、两极支撑、三带驱动、全域协同”的区域发展格局（中心城区，宋河、钱场南北“两级”，中部产业集聚人口集中、北部观光旅游、南部农业创新“三带”），打造华中生态旅游健康城市。支持沙洋加快形成“一心两轴五片区”的空间格局（城市综合服务中心，城市发展主轴和次轴，太一湖生态休闲片区、平湖

综合片区、岭南古扬运河片区、沙洋经济开发区、港口工业物流片区)，打造江汉明珠。

“四群”，即以城带镇、以重点城镇联接特色镇、一般镇，建设四个城镇融合、特色鲜明、实力较强、潜力较大的城镇组群，成为带动区域经济发展的引擎。以胡集为核心，包括磷矿、双河、石桥驿等镇的荆北城镇组群，重点发展磷化、建材产业，建设荆门化工集聚区；以沙洋镇为核心，包括后港、十里铺、官垱等镇的荆南城镇组群，重点发展农产品加工业、新型建材工业、多式联运物流业，建设传统工业转型升级示范区；以新市镇为核心，包括宋河、永兴、钱场等镇的荆东城镇组群，重点发展装备制造业、食品制造业、精细化工工业，建设县域先进制造业示范区；以郢中镇为核心，包括石牌、柴湖、九里等镇的汉江港口城镇组群，重点发展食品制造业、装备制造业、港口物流业和旅游业，建设汉江经济带绿色发展示范区。

第二节 发展壮大中心城区

一、着力打造现代化精致城市

打造宜居城市。强化城市规划管理，控制城市开发强度，防止无序扩张、零星开发。促进产城有机融合，推动工业园区向城市新区转变，构建高效率、高品质的生产生活空间。有效增加保障性住房供给，探索支持利用集体建设用地依规建设租赁住房，改善市民居住条件。坚持“零门槛”落户政策，用好财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，引导农民工融入企业、子女融入

学校、家庭融入社区、群体融入社会，加快农业转移人口市民化。加强城市精细化、智能化管理，推进城市社区建设和放权赋能，巩固提升全国文明城市创建成果，建设宜居、融洽、和谐城市。

打造韧性城市。坚持公共安全基础设施与重大项目同步设计、施工、验收和交付使用，提升各类设施平战转换能力。提升交通物流、市政能源、信息通信等生命线系统的稳定性，规划布局应急救援和物资储备系统，提高城市抵御冲击和抗风险能力。梳理城市治理风险清单，健全城市安全运行管理机制。

打造智慧城市。建设5G、人工智能、物联网、数据中心等新型基础设施，推进新一代信息技术与城市发展深度融合。实施高速宽带网络、全面感知体系、城市大数据、智慧城市运行管理、智慧公共服务提升、智慧公共安全体系、智慧城市治理优化等工程，实现“一图全面感知、一号走遍荆门、一键可知全局、一体运行联动、一站创新创业、一屏智享生活”，建成现代化智慧城市。

打造绿色城市。落实“城市双修”理念，推进国家“城市双修”试点建设。建设“海绵城市”和地下综合管廊，完善供水、供电、供气、通信、污水处理、雨污分流等公共配套设施。建设城市综合景观体系，实施“一片一路一街一景”精品工程，彰显城市现代之美、特色之美。开展城市生态保护修复，建好森林公园、湿地公园、绿色游园和生态绿道，逐步推进中心城区全域公园化。综合治理竹皮河水环境，构建碧水环流的城市水生态格局。

打造人文城市。树立文化立城理念，提升城市文化气质。依托荆

门楚文化、三国文化、孝文化等文化遗产，在新城新区建设和老城改造中，植入一批具有文化地标和精神标识意义的文化元素，提升荆门的影响力和标识度。加强文化街区、文物古迹、传统建筑的保护开发，擦亮“农耕文化摇篮、道家思想源头、健康养生福地、通用航空新城”文化名片。

二、加快建设新城新区

漳河新区。加快建设高铁新城，集聚发展商务、文娱等服务业，高起点拓展城市发展新空间，实现高铁、公路、航空无缝对接，打造产城融合、站城一体的荆门城市枢纽新门户。建设双喜核心区，沿漳河大道建设市级文化区，沿深圳大道建设文化旅游区，沿西三环建设现代农业示范区，环漳河水库建设 5A 级漳河风景区，把漳河新区建设成为荆门城市新中心。

荆门高新区·掇刀区未来科技城。建设科创智核区、综合生活服务配套区、先进装备制造产业区、战略性新兴产业园区、生态修复区，形成以科技研发、生产园区为核心功能，以行政服务、研发服务、科技会展、科研院校、公司总部为生产配套功能，以多样居住、社区服务、特色商业、特色商务、休闲游憩、运动活力为服务配置功能的宜居宜业复合型生态之城。

东宝区长宁新城。围绕拓展城北城市空间、为东宝工业园提供城市功能服务，全面推进住房、医疗卫生、教育培训、文化体育、基础设施等配套，建成产城融合、功能完善、生态良好、宜居宜业的现代

化新城，打造产城融合新示范、数字产业集聚区、写字楼经济和总部经济新高地、商业服务新中心。

三、推进城市更新

全面实施老旧小区改造，重点改造完善小区配套和市政基础设施，着力解决城镇老旧小区脏乱差、基础设施配套不完善问题，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平。优化城市路网体系，加快构建“三环六隧九射”骨架路网体系。完善中心城区城市次干道、支路、微循环道路布局。加快建设停车楼、地下停车场、机械立体停车库等集约化停车设施，对中心城区公共停车场进行智能化改造。坚持精细化管理，加大街容巷貌整治力度，治理好城市“疤痕”，打造干净城市。到2025年，基本完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造建设任务。

第三节 提升县域城镇化水平

一、推进县市城区新型城镇化建设

围绕促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，补短板、强弱项，推进钟祥、京山、沙洋三个县城扩容提质，加快建设南湖新区、温泉新区、滨江新区等新城新区，提升县市城区新型城镇化水平。围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕

产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。

二、分类推进小城镇发展

提升发展重点镇。依托交通、区位、资源优势，发展特色产业和特色园区，强化重点城镇产业支撑，将胡集、宋河、后港、钱场打造成工业强镇、县域经济增长极，将石牌、柴湖、十里铺打造成服务业强镇、区域性物流节点。抓好交通、环保、市政等基础设施建设，健全基本公共服务体系，完善城镇居住功能和服务功能。

坚持生产、生活、生态“三生融合”，产、城、人、文“四位一体”，以产业为依托，以功能配套的城镇基础设施为载体，积极培育创建一批彰显地方产业特色和文化底蕴、引领区域经济发展的特色小镇。重点建设漳河爱飞客航空小镇、京山网球小镇、京山对节白蜡艺术小镇、彭墩长寿小镇、大柴湖花卉小镇、钟祥“万紫千红”养生休闲小镇、大口汇源果蔬体验小镇、石牌豆腐古镇、沙洋油菜花海小镇、太子山森林小镇、屈家岭陶文化小镇。

全面推进“擦亮小城镇”行动，实施“规划引领、环境卫生、经营秩序、交通秩序、公共服务、乡容镇貌”六大提升行动，建设“洁、绿、亮、美”小城镇。

第十章 全面深化改革

坚定不移深化市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府有机结合。

第一节 着力优化营商环境

建立党委领导、政府主抓、部门协同、社会参与的工作机制，着力打造全国一流、全省领先的市场化、法治化、国际化营商环境，增强荆门发展软实力。

一、打造高效便捷的政务环境

加快转变政府职能，坚持法无授权不可为、法定职责必须为、法无禁止皆可为，全面推行政府权责清单制度。

提高政府服务效能。纵深推进“互联网+政务服务”，推动政务信息系统整合，促进政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同。推进“最多跑一次”改革，全面推行“一网通办、一窗通办、一事联办、跨省通办”，提升企业和群众办事便利度。

提升投资便利度。深化工程建设项目审批制度改革，推动区域评估、多图联审、联合验收、多规合一、多评合一、多测合一等改革，实现“一张图”统筹项目建设条件。创新招投标方式，促进CA跨区域互认，推动电子营业执照、电子保函和电子档案应用，实现依法必须招标项目全流程电子化，推行“不见面”开标。

提升不动产登记服务质效。推广使用不动产登记电子证照，加强信息共享应用。实施不动产登记申请、税费征缴等“一网通办”“同

城通办”，推动水电气一体化过户。扩大在商业银行网点办理不动产抵押登记覆盖面，推行“不见面办理”。

提升获得用水用电用气便利化水平。整合优化水电气报装外线施工办理程序，实现“一表申请”、并联审批。精简用水用气用电申请报装材料，压缩办理环节，优化审批流程。实现供水供气报装、查询、缴费等业务线上办理。

健全政策落实机制。梳理公布惠企政策清单，推行认定类奖补资金“免申即享”。健全常态化政企沟通机制。推动企业家参与涉企政策制定，持续开展领导干部服务企业行动，构建“既亲又清、清上加亲”的政商关系，发扬服务企业“有呼必应、无事不扰”店小二精神，建立完善营商环境投诉、处理、曝光、评价机制。

二、打造公平竞争的市场环境

破除市场准入和退出障碍。全面推行市场准入负面清单制度，建立清理隐性门槛长效机制，执行公平竞争审查常态化。优化市场主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本，解决市场主体“退出难”问题。

提升企业开办经营便利水平。深化商事制度改革、压缩企业开办时间，实现企业开办全程网办。全面推行证照事项和涉企经营许可事项承诺制。深化“证照分离”改革，实施涉企经营许可“一单管理”，动态调整，推进“一企一证”“一业一证”改革试点，实现“一证准营、一码亮证”。

优化金融服务。全面推广新型“政银担”风险分担机制，加大政

府性融资担保体系为企业融资的增信力度。发展多层次资本市场，加大“金种子”“银种子”企业培育力度。支持重点企业多元化融资，扩大债券融资规模，积极开展股权投融资活动。拓展科技创新贷款业务，全面推广“科创贷”模式。支持中小企业、轻资产企业以应收账款、项目合同、生产设备、知识产权等动产和权利进行担保融资。

三、打造依法办事的法治环境

加强市场主体平等保护。保护市场主体在使用要素、享受支持政策、参与招标投标和政府采购等方面的平等待遇。推广知识产权“三合一”审判机制、“简案快办”模式。加强新业态、新模式的知识产权保护，建立专利快速审查、快速确权、快速维权等公共服务。完善多部门“基本解决执行难”联动机制，提升合同执行效率、效果。

规范和创新监管执法。建立健全跨部门跨区域行政执法联动和响应机制，在相关领域推行综合行政执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，实现市场监管“双随机、一公开”全覆盖。深入推进“互联网+监管”，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，提升监管的精准化、智能化水平。加快构建以信用监管为基础的新型监管机制。对新兴产业实行包容审慎监管。严格执法、公正司法，避免非必要的执法司法活动对企业正常生产经营的影响，依法保护企业家人身和财产安全。

四、建立健全社会信用体系

推进信用体系基础建设。完善公共信用信息平台服务功能，规范公共信用信息归集共享公开。加强信用信息安全监管，保护信用主体

合法权益。加强信用制度建设，推进信用体系建设法治化。推进“诚信荆门”信用惠民工程，拓展“信易+”应用场景，实施“信易贷”“信易游”“信易租”等信用惠民便企服务。加强诚信宣传教育。

推进诚信政府建设。加强政府自身诚信建设，在项目投资、政府采购、招标投标、社会管理等重点领域，建立“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，开展政府失信专项治理。建立公务员诚信档案，加强国家公职人员诚信建设。

构建新型信用监管机制。建立健全信用承诺制度，实现“承诺、示诺、践诺、监诺”全闭环监管。开展公共信用综合评价和行业信用评价，推行信用分级分类监管。

健全守信激励失信惩戒机制。加强信用“红黑名单”管理，规范严重失信主体名单认定标准和程序，依法依规实施信用联合奖惩，健全和完善信用修复机制。

第二节 激发市场主体活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

一、深化国资国企改革

完善集中统一的国有资产监管运营体制，精简监管层级，提升监管效能。深化市级国有资本投资运营公司市场化改革转型，维护市场主体地位，建立健全市场化管理运营机制。完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构，实现党的领导与公司治理有机统一，厘清党

委会、董事会、监事会、经理层权责边界。积极稳妥推进混合所有制改革，支持国有企业、民营企业及其他各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。

二、大力发展民营经济

完善政企沟通协商机制，建立领导干部包联企业长效机制，加强与企业和行业协会商会的常态化联系，构建亲清政商关系。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。鼓励、引导商业银行等金融机构增加对民营企业、中小企业的信贷投放，合理增加中长期贷款和信用贷款支持。

三、推进要素市场化配置改革

实施高标准市场体系建设行动，加快土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化改革。创新要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，构建要素市场化交易平台，加强政府调节和监管。建立健全城乡统一的建设用地市场，盘活存量建设用地。建立数据要素市场培育机制，推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

第三节 推动财税和投融资领域改革

加强财政资源统筹，提高财政预算编制科学性、执行刚性和财政公信力。推进市县两级事权和支出责任改革，理顺市区事权关系，

增强基层公共服务保障能力。健全财政支出标准体系，强化预算约束和绩效管理。全力培植壮大地方财源，着力提高财政收入质量。严格依法征税、依规收费，禁止收过头税、乱罚款和虚增非税收入。创建国家级财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市。健全政府债务管理制度，严格债务率控制约束，加强政府隐性债务风险防控。

完善政府投资管理体制，加强投资项目全过程监管。积极稳妥推进市、县属平台公司市场化转型，建立规范的现代企业制度，做强做大平台公司。加强对外投资、项目建设、资产处置、收入分配等重大事项的决策监管，防范平台公司违规举债、盲目上项目等经营风险。推行工业园区区域性统一评价，推广多评合一试点经验。稳步提升金融服务实体经济能力，鼓励引导金融机构扩大信贷投放，增强金融供给的便利性、普惠性，加大上市后备企业培育力度，拓宽股票、债券、保险等多样化市场融资渠道，扩大直接融资规模。常态化开展政银企对接活动，推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，规范有序推广 PPP 模式。

第四节 深化农业农村改革

一、深化农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。稳慎推进

沙洋县、钟祥市农村宅基地改革试点。全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市。

二、深化农村集体产权制度改革整市试点

规范集体资产管理和交易，健全农村集体资产管理制度，推进农村集体资产监督管理平台建设，构建产权清晰、处置合规、管理民主、经营高效的农村集体“三资”管理机制。发展新型农村集体经济，依法确保集体经济组织特别法人地位，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制。

三、深化农业经营体系改革

推广做实“企业+合作社+农户”利益联结机制，促进小农户与现代农业有机衔接。实施新型农业经营主体高质量发展行动，培育农业社会化服务组织，支持农民合作社依法自愿组建联合社，增强市场竞争力和抗风险能力。

四、统筹推进农村其他改革

推进农业农村“放管服”改革，简化农村小型建设项目审批和招标投标手续。深化林权制度改革和国有林场改革，建立国家用材林储备制度。开展小型水利工程管理体制改革，推动水利投融资体制改革。鼓励发展农民用水合作组织，加快推进农业水价综合改革。统筹推进农村基础设施管护运营机制改革。开展沙洋县全国农民合作社质量提升整县推进试点。

第十一章 推进文化繁荣兴盛

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，繁荣文化事业，壮大文化产业，培育文化品牌，建设文化强市，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 深化精神文明建设

一、推动理想信念教育常态化制度化

坚持和完善“思想引领、学习在先”机制，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，用党的创新理论武装干部、教育群众。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗形成的伟大精神。深化“荆门智库”理论研究阐释。常态化开展国情教育和形势政策宣传宣讲活动。

二、大力培育和践行社会主义核心价值观

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，推动落细落小落实。加强公民思想道德建设，广泛宣传荆门崇德向善的典型事迹。加强对外宣传工作，讲好荆门故事，传承荆门文化，弘扬荆门精神。加强爱国主义教育基地、国防教育基地的建设、管理和使用。

三、深化拓展新时代群众性精神文明创建

开展全域文明创建活动，建设更高水平全国文明城市。拓展深化新时代文明实践中心建设，广泛开展新时代文明实践活动，深入推进

农村精神文明建设。健全完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务活动，打造志愿服务活动品牌。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强未成年人思想道德建设，引导青少年扣好人生第一粒扣子。健全网络综合治理体系，构建更加清朗的网络空间。

第二节 扩大特色地域文化影响力

实施荆门地域文化传承发展工程，坚持创造性转化和创新性发展，深入挖掘传统文化的内在价值，传承中华文化基因，打造荆门特色、荆门气派的文化学术产品，增强地域特色文化的凝聚力、影响力、创造力。

一、弘扬传承红色文化

加强革命文物保护力度，做好革命文物片区规划。加强陈士榘将军军事陈列馆、邓家泰将军教育促进会等德育基地建设，充分利用中共鄂豫边区委员会旧址、新四军豫鄂挺进纵队司令部旧址、豫鄂边区第一届抗日人民代表大会会址、张文秋故居、新四军北山游击队司令部遗址等红色革命遗址，传承红色基因，弘扬红色文化。

二、弘扬传承农耕文化

深化屈家岭遗址、马家垸古城址、城河遗址、苏家垄遗址等考古与利用，启动“申遗”保护前期工作。培育“天下农脉·中国农谷”品牌，办好“中国农谷”展示馆，举办特色农耕节庆，建设全域农耕文化传承示范区。

三、弘扬传承孝文化

提升象山老莱山庄的文化特色，建立孝文化展示馆，丰富老莱子文化园内涵。践行社会主义核心价值观，选树一批孝子孝女，弘扬尊老敬老传统。

四、弘扬传承楚文化

彰显楚文化重要发祥地底蕴，有效保护和利用纪山楚墓群及郭店楚墓、郭家岗楚墓、黄歇墓等历史遗存；发掘中华第一县——权县、扬水运河等楚国历史记忆，加大对楚国名人老莱子、养由基、春申君、莫愁女等研究力度，支持影视、文学创作，撰写普及读物，讲好楚文化故事。建设楚文化博物馆（沙洋），推进纪山楚墓群考古遗址公园建设，建设集考古研究、旅游观光、研学旅行等功能于一体的纪山文化旅游区。

五、弘扬传承三国文化

挖掘整理三国文化资源，加强关羽、张飞、赵云、刘备、诸葛亮等著名三国人物在荆门的的活动研究，加强三国故事整理和地名保护。复建掇刀关公纪念设施，保护望兵石、上马墩等遗址，修整荆襄古道，建立虎牙关长坂坡古战场遗址公园。以荆门三国文化创意产业园为抓手，开发“三国水游城”等文旅项目，建设国内有影响的三国文化重镇和三国游节点。

六、弘扬传承长寿文化

打造康养福地，建设国内外知名的长寿旅游目的地。深入挖掘长寿文化底蕴，开展健康长寿研究，筹建长寿博物馆及主题公园，办好钟祥长寿文化旅游节。发展长寿产业、康养产业、“银发”产业，彰

显“长寿之乡”品牌效应。

七、弘扬传承书院文化

加强郭店楚简研究，扩大对外交流、宣传，放大品牌效应。深入挖掘东山书院、龙泉书院等的文化底蕴，复建东山书院，打造书院品牌。整理历代名师教育思想及教学成就，筑牢荆门教育名城底蕴。实施名家名师培养工程，大力宣传荆门名家、荆门名师。

第三节 提升公共文化供给能力

一、实施文艺精品工程

实施“一县一品”战略，建立健全扶持艺术创作、生产和传播的长效机制，加强现实题材创作生产。推动地方剧种的传承与创新，支持地方戏曲创作生产，推出一批反映时代新气象、讴歌人民新创造、具有荆风楚韵的文艺精品，力争培育10个艺术院团（专业2个、业余8个）、打造50个（部）重点艺术作品，建立100个文化名家工作室（文化创作基地），将名家工作室与文艺项目挂钩，发挥文艺领军人才作用。

二、完善文体设施网络体系

加强重点文化设施和文化项目建设，打造更高水平的城乡公共文化设施网络，实现“五馆三场”（公共图书馆、文化馆、博物馆、档案馆、非物质文化遗产展示馆和剧场、国有戏曲院团和文艺院团综合排练场所）全覆盖。推进全民阅读，支持实体书店发展。实施全媒体传播工程，加快媒体融合发展步伐，将荆门日报社、荆门广播电视台两家市直主流媒体建成具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，打造1—2家在全省具有一定影响力的县级融媒体中心。推进县级体育

综合体、体育公园、户外健身设施及乡镇（街道）社区运动健身中心、村（中心村）文体广场建设。统筹开展足球场地设施的建设和利用。

三、创新实施文化惠民工程

以“能不艺荆门”为主题，广泛开展群众性文化活动。推动公共文化数字化建设，打造数字图书馆、数字文化馆、网上博物馆、网上非遗展示馆，建设地方特色文化数据库。深化公共文化设施向社会免费开放，建设一批文化馆、图书馆分馆，提高文化设施综合利用率。创新公共文化服务方式和管理体制，支持民办公益性文化机构发展。加强电影市场管理，高效推进农村公益电影放映工作。

四、加强文化遗产保护

推动文化遗产创造性转化、创新性发展，加强明显陵、城河遗址、纪山楚墓群、梁庄王墓等重要文化和自然遗产、梁山调等非物质文化遗产系统性保护和利用，加快龙泉书院片区综合改造，建成屈家岭、苏家垄国家考古遗址公园。加强全市古街区、古建筑、古村落保护，留住城市精神根脉。

第四节 健全现代文化产业体系

一、壮大文化体育用品、出版印刷等装备制造产业

探索 5G 技术、区块链技术、VR 技术、AR 技术等文化领域的应用，推动文化用品制造向现代舞台装备、新型影院系统、数字多媒体娱乐设备、游戏游艺设备等领域转型，促进文化产品创意化、文化生产技术化。突出荆门高新区·掇刀区、京山市制造业发展优势，集聚发展高端文化用品制造产业园区。推动印刷企业应用数字与网络技术，发展绿色印刷、数字印刷、网络印刷，支持东宝区、荆门高新

区·掇刀区打造出版物印刷产业集群。支持民营文化企业、小微企业进入产业园区发展壮大，创建一批文化产业示范基地和示范园区，培育一批高成长性的文化企业。

二、发展动漫游戏、创意设计等文化创意产业

扶持新兴信息网络科技有限公司，支持东宝区家居产业园、群艺数码产业园、云创智谷文化产业街区发展建筑设计、园林景观设计、家居装饰设计、品牌设计、新媒体广告设计等创意设计产业，建设一批产业特色鲜明、集约配套完备的文化创意产业聚集区。

三、做强演艺娱乐、文化游艺等休闲娱乐产业

推动文化进景区，鼓励旅游景区打造中小型、主题性、特色类的文化旅游演艺产品，打造精品节会。引导演艺娱乐业向规模化、品牌化、连锁化、超市化方向发展，扩大优质文化演艺产品供给。以文化休闲为核心，发展航空运动休闲、特色民宿等产业，打造环漳河休闲运动带、都市休闲农业圈等区域性休闲娱乐聚集区。

专栏 11-1：文化事业和产业重点项目

基础设施建设工程。沙阳县博物馆、钟祥市文化馆和图书馆、京山市博物馆、荆门市户外运动与健身步道工程、荆门市房车露营基地组团、圣境山体育运动公园、潘集湖户外运动基地、莫愁湖生态运动公园、各县市区文体中心等项目。

文艺精品创作工程。现代花鼓戏《青年张文秋》、现代花鼓戏《陆九渊》、《荆门市非物质文化遗产丛书》、送戏下乡工程、戏曲进校园工程等。

产业园区提升工程。文化宫历史文化街区、奥游科技产业园、厚东文化创意产业园、群艺数码产业园、云创智谷文化产业街区、荆门高新区·掇刀区文化制造产业园、李宁体育产业园等项目。

第十二章 推进生态文明建设

深入践行习近平生态文明思想，认真贯彻长江经济带“生态优先、绿色发展”要求，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹抓好生态修复、环境保护和绿色发展，打造汉江生态经济带绿色发展示范城市，建设美丽荆门。

第一节 构筑生态安全格局

一、实施“三线一单”生态环境分区管控

落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单，实行优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元分区管控。生态保护红线、自然保护地、集中式饮用水源地等优先保护单元，依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，优先开展生态功能受损区域生态保护修复。人口密集的城镇规划区、产业集聚的工业园区（化工集聚区）等重点管控单元，加强污染物排放管控和环境风险防控。一般管控单元的建设项目，严格执行产业政策、环保政策及负面清单要求，推进生活污染和农业面源污染治理，持续改善环境质量。

二、筑牢生态安全屏障

坚持系统性和连通性原则，构建“一带两屏四网六廊”生态安全屏障。“一带”，即汉江绿色发展带；“两屏”，即大洪山、荆山生态屏障；“四网”，即漳河水网、杨竹流域水网、温峡水网、长湖水网。“六廊”，即 G347 国道生态廊道、温峡水库—镜月湖—柴湖镇东侧水系—汉江水系生态廊道、漳河水库—总干渠—黄荡湖—汉江水

系生态廊道、漳河水库—长湖水系生态廊道、石门水库—长滩河—永隆河—运粮河水系生态廊道、竹皮河—汉江生态廊道。有效调控生态安全格局主体框架内的特定生态过程，保障生态系统功能的充分发挥，改善生态环境质量、提升生态服务功能。

第二节 加强生态修复和环境保护

一、加强山水林田湖草系统治理

加强国土综合整治和生态修复，实现山水林田湖草系统有效治理。开展农用地整治、农村建设用地整治和矿山地质环境整治，磷矿、煤矿、石膏矿等采矿区生态修复、磷石膏库和病险尾矿库治理，加强水土流失、石漠化综合治理。实施长江经济带林业生态保护修复工程，推进乡村公园绿地、高标准农田林网、道路绿色通道、荒山绿化以及竹皮河、天门河等重要流域河流防护林带建设。加大国家、省级生态公益林和天然林保护力度，全面禁止天然林商业性采伐。加强湖泊湿地保护与修复，实施长湖、南湖等重点湖泊岸线整治工程，建设汉江绿色生态廊道，推动退耕还林、退田还湖。加强生物多样性保护，实施汉江十年禁渔。实施江河湖库水系连通工程，构建区域生态水网。加强荆门漳河、京山惠亭湖、沙洋潘集湖、钟祥莫愁湖、东宝仙居河5个国家湿地公园保护与管理。深入开展生态文明示范创建活动，支持京山等地建设绿水青山就是金山银山实践创新基地。

二、着力改善生态环境质量

突出精准治污、科学治污、依法治污，进一步打好污染防治攻坚战，推进产业、能源、运输、用地等结构调整，从源头改善生态环境质量。

打好蓝天保卫战。加强日常管控与重污染应急管控、区域与城市等协同控制，继续加大对中心城区大气污染治理力度。以工业深度治理、能耗控制、移动源整治、面源精准管控为抓手，进一步减少氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物等主要污染物排放，推动细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，基本消除重污染天气。到 2025 年，我市 PM₁₀ 和 PM_{2.5} 浓度、主要大气污染物挥发性有机物及氮氧化物减排比例指标完成省定考核要求。

打好碧水保卫战。严格落实《中华人民共和国长江保护法》，深入实施长江大保护“双十工程”，保护好汉江、漳河等生态环境，持续深化竹皮河、天门河、西荆河、淝河等重点流域水污染治理。推动河湖长制向村级延伸。深入开展汉江岸线整治和生态修复，巩固提升沿江化工企业“关改搬转治绿”工作成效。推动省级及以上工业园区污水集中处理设施稳定达标运行，推进城镇污水管网建设全覆盖，提升城乡生活污水处置标准和处理能力，消除城市黑臭水体。加强与汉江上下游城市之间的协作，建立联防联控长效机制。坚持漳河大保护原则，落实漳河水体蓝色保护圈、漳河湿地和水土保护圈、漳河水库生态旅游圈规划，制定并严格执行漳河水库利用负面清单和漳河新区产业准入负面清单，依法依规保护好漳河。建设中心城区备用水源，实施漳河环境治理和补水工程。到 2025 年，荆门市地表水国控断面水质优良比例、国控断面劣五类水体比例、县级以上城市集中式饮用水水源达到或优于三类比例均达到省定考核要求。

打好净土保卫战。加强矿山综合整治利用，管控工矿污染源头。实施国土绿化行动，推行林长制。加强农用地和建设用土壤环境质量分

类分级管控，开展土壤污染治理与修复技术应用试点，保护地下水生态环境。实施化肥和农药减量增效、有机肥替减化肥行动，加强畜禽养殖业污染防治，减少农业面源污染。开展建筑垃圾、生活垃圾、医疗废物、一般工业固废、危废等固体废物的“清废行动”，推进固体废物排查整治和垃圾分类全链条管理。

深入推进“三磷”达标整治和噪音污染治理。加强磷矿、磷化工企业和磷石膏库污染专项整治，分类实行取缔淘汰、达标改造、规范提升，推动磷化工产业绿色发展。到2025年，磷石膏综合利用率达到65%。加快城市声环境功能区划分与优化调整，推进声环境治理监测，完善噪声扰民应急机制。

三、加强环境风险防控

突出新污染物风险管理，完善环境风险防控和应急预警体系。建设市级环境应急指挥平台，实现环境风险源管理、监控预警、环境应急预案、环境安全隐患和环境应急物资的数据化和信息化管理。严把新上项目环评关，严格建设项目“三同时”验收监管。加强重金属、化学物质、危险废物、持久性有机物、核与辐射、尾矿库等重点领域重点行业环境风险管控，提升环境风险防范应急保障能力。

四、积极应对气候变化

坚持减污减碳协同、减缓适应并重，调整产业结构、优化能源结构、提高能源利用效率，着力控制温室气体排放，落实碳排放强度下降指标，加强碳市场建设，推进碳排放权交易，开展低碳试点示范建设，提高应对气候变化能力。

专栏 12-1：环境保护与生态修复重点项目

蓝天工程。重点行业企业挥发性有机物专项治理、建材石料行业全产业链大气污染深度治理、机动车排气污染遥感监测系统建设、非道路移动机械尾气排放在线监控、中心城区大气污染防治精细化管理能力建设等项目。

碧水工程。漳河流域区域生态环境保护修复系统工程、钟祥市“一江两湖”综合治理生态示范项目、钟祥南湖清淤及综合治理工程、京山河流域综合治理工程、京山市中小河流治理工程、新埠河流域水污染综合治理工程、竹皮河流域水污染综合治理工程、荆门市化工循环产业园污水处理厂（二期）、沙洋县西荆河流域污染治理、沙洋县污水管网改造工程、淝河流域水污染综合治理工程、沙洋县长湖生态综合治理一期、南泉河流域污染治理、惠亭水库良好湖泊生态保护与修复、温峡口水库良好湖泊生态保护与修复、城南污水处理厂二期扩建、荆门国际内陆港片区污水处理厂、麻城污水处理厂二期扩建等项目。

净土工程。革集河流域全域国土综合整治、掇刀区土壤修复示范工程、原荆门市福岭化工受污染场地土壤修复、钟祥市胡集镇农用地重金属污染治理工程、沙洋富泰革基布土壤污染调查与风险评估、荆门市天邦净水材料有限公司遗留污染地块土壤治理与修复、荆门市地下水污染防治工程、钟祥市国荣磷化受污染场地修复及地下水污染防治工程、荆门市垃圾分类收运体系建设等项目。

生态保护与修复工程。荆门市城区原葛洲坝水泥厂片区历史遗留废弃矿山生态修复治理工程、钟祥市“三磷”综合整治工程、京山市山水林田湖草综合治理、京山市矿山生态修复（一期）、京市长江经济带生态保护和绿色发展重大示范项目、东宝区煤矿历史采煤沉陷区治理等项目。

环境风险防控工程。荆门市环境应急指挥平台、重点行业企业环境风险防控工程等项目。

第三节 深化国家循环经济示范城市建设

一、提升产业循环化水平

推行企业循环式生产。推广“3R”生产法，支持创建国家绿色工厂、绿色园区，开发绿色产品，建设绿色供应链。创建国家绿色产业示范基地，实施绿色技术创新服务平台建设和重大关键绿色技术、装

备示范。实行企业强制性清洁生产技术改造，加大对清洁生产实施主体的激励和支持力度。

实施园区循环化改造。重点推进省级以上开发区（工业园）循环化改造，实现污水达标排放、中水回收利用、危化品集中无害化处理和资源化利用，延伸园区产业链条，建立产业耦合共生、资源循环利用、产品绿色增值的园区产业生态。到 2025 年，全市省级以上开发区循环化改造面达到 100%。

推动产业循环式组合。推进化工、电力、建材等流程制造业间横向链接、产业间循环式耦合，实现原料互供、资源共享。推动农村一二三产业融合发展，实施工农复合型循环经济示范和种养加结合的循环农业示范工程。

二、完善城市循环发展体系

加强城市低值废弃物资源化利用。推进城市生活垃圾分类和再生资源回收“两网融合”，构建线上线下融合，城市、街道、社区、家庭贯通的生活垃圾和再生资源回收网络。加快生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理设施建设，推进生活垃圾、餐厨废弃物、建筑垃圾、城市污泥等资源化利用，实现原生生活垃圾“零填埋”。推动生产系统和生活系统能源共享和水循环衔接，促进生产系统和生活系统的循环衔接。构建绿色交通物流体系，完善绿色交通设施，在公交、环卫、出租、通勤、城市邮政快递作业、城市物流等领域推广使用新能源汽车，推进货物包装和物流器具绿色化、减量化。发展绿色装配式建筑。到 2025 年，城市再生水利用率达到 25%，全市装配

式建筑面积占新建建筑面积的比例达到 35%。

三、控制能源消费

落实能源消费总量和强度“双控”制度，优化能耗总量控制方式，进一步强化地方政府节能责任，严控高能耗、高煤耗项目建设，保障高质量工业和民生项目用能。大力推广水电、风能、天然气、太阳能等清洁能源，实施碳排放达峰行动。推进能耗在线监测系统建设，开展能效达标对标和节能自愿承诺活动，逐步提高企业节能管理质效。加大节能监察执法力度，严禁超标准用能、违规用能。

四、推行绿色低碳循环生活

倡导绿色消费理念，稳步推进一次性生活用品禁、限用。开展节能、节水、节地行动，创建国家节水型城市。推广使用节能产品，培育绿色流通主体。全面推行绿色办公，严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，扩大政府绿色采购范围。开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等绿色创建活动，在全社会形成绿色低碳消费方式。

第四节 完善生态环境治理体系

一、健全环境治理领导责任体系

严格落实生态环境保护党政同责，一岗双责和失职追责，严格实施党政领导干部生态环境终身责任追究制度和领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度。落实生态环境保护督查制度。完善市、县、乡三级环境治理工作机制，建立职能配置科学、组织机构合理、运行高效顺畅的生态环境治理体制。

二、健全环境治理企业责任体系

建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，加强排污许可证后管理。着力从源头防治污染，优化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术及产能。践行绿色生产方式，减少污染物排放。落实生产者责任延伸制度，严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复责任。

三、健全环境治理监管体系

加强生态环境保护综合执法，完善生态环境机构监测监察执法管理。全面落实“双随机、一公开”环境监管模式。建立生态环境保护综合行政执法机关与公检法信息共享、案情通报、案件移送制度，加大生态环保执法力度。完善企业环保信用评价和信息公开制度。建立健全“天空地”一体化生态环境监测网络，提升生态环境监测预警能力。

四、建立生态补偿机制

构建市场化、多元化生态补偿机制，完善生态基金制度，推动形成绿色金融体系，开展排污权有偿使用和交易工作，创新生态产品价值实现机制，推进生态环境损害赔偿制度应用实施。

第十三章 提高基础设施现代化水平

坚持适度超前、突出优势、补齐短板，加快完善交通、能源、水利等基础设施，积极发展新型基础设施，更好发挥对经济社会发展的支撑引领作用。

第一节 推进新型基础设施建设

一、加快构建新一代信息基础设施

加快 5G 规模组网，强化典型引领和场景建设，推动 5G 创新应用。推进信息网络升级，加速光纤网络扩容，部署大容量光通信传输系统，推进千兆光纤入户、万兆光纤进楼，推进宽带网络提速降费工作。打造新型物联网，在重点领域规模化部署低功耗、高精度的智能化传感器，实现大规模物物连接。到 2025 年，实现县级以上城区和产业园区、重点景区景点 5G 网络全覆盖。

二、加快融合基础设施建设

深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，加强传统基础设施智能化改造，实现新型基础设施与传统基础设施融合发展。以“城市大脑”建设统筹各行业各领域数字化建设应用计划，推进全市“智慧感知平台”建设，加速数据资源向“城市大脑”汇聚，构建数字转型、智能升级、融合创新等服务的新型基础设施体系。推进智慧交通建设，加快高速公路 ETC 联网系统、客运联网售票系统、出租车电召系统、GPS 定位智能服务系统等智慧信息系统建设，部署协同化智能交通设施，提升交通运载工具远程监测、故障诊断、风险预警、应急处置等

能力，加快构建多式联运智能综合运输体系；推进智慧能源建设，鼓励建设基于互联网的智慧能源运行云平台，大力推广“多表合一”，实现电力、天然气、热力管网、油气管道等各类能源网络信息系统的互联互通和数据共享；推进“互联网”充电设施建设，打造全市统一的智能充电服务平台，依托加油站、公交站场、停车场等场所，构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

第二节 建设区域性综合交通枢纽

坚持“补短板、促升级、显优势”的发展方针，围绕“高铁枢纽、公路提质、水运升级、航空发展、多式联运”目标，建设交通强市，全力构建现代综合交通运输体系，将荆门打造成为区域性综合交通枢纽。

一、打造鄂中客货运铁路枢纽

举全市之力服务建成沿江高铁武汉至荆门至宜昌段、呼南高铁襄阳至荆门段、荆门至荆州铁路，构建以荆门为中心十字交叉高铁通道，打造鄂中高速客运铁路枢纽。高标准建成高铁荆门西站，整治沿线环境，实现“线站产城文”融合发展。加快推进钟祥西、京山南、沙洋西高铁片区建设，促进高铁经济发展。推动长荆铁路复线改造，完善焦柳、荆沙、浩吉和长荆“三纵一横”的货运铁路网，构建鄂中区域铁路货运枢纽。改造完善一批连接园区和重点企业的铁路专用线，积极推进大宗货物运输“公转铁”。到2025年，力争全市铁路运营里程达到700公里以上，其中高速铁路里程220公里以上。

专栏 13-1: 荆门“十四五”时期铁路网络建设

“一纵一横”高速铁路客运网：“一纵”为呼南高铁襄阳至荆门段、荆门至荆州铁路，“一横”为沿江高铁武汉至荆门至宜昌段。

“三纵一横两连”的铁路货运网：“三纵”为焦柳铁路、浩吉铁路、荆沙铁路，“一横”为长荆铁路，“两连”为荆门化工循环产业园铁路专用线、沙洋港疏港铁路。

二、打造鄂中区域公路骨干网

优化高速公路路网布局。加快建设武天宜高速公路荆门段，形成“三纵二横”高速公路网，启动孝巴高速公路荆门段前期工作。推进国省干线公路升级改造。实施主通道扩容工程、国省道提升工程、公路路网完善工程，重点建设 G347 东宝段、G234 钟祥段、G240 京山段一级公路项目；加快 S311、S331、S482、S437、S266 等一批新的城镇产业轴带贯通通道建设，建设沙洋至荆门快速通道，构筑市域 1 小时经济圈循环大通道。合理布局过江通道。加快沙洋汉江二桥、钟祥丰乐汉江公路大桥建设，谋划沙洋汉江三桥跨江通道。持续推进农村公路安防建设，推进安全保障工程；深化农村公路管养体制改革，全域推进“四好农村路”建设。到 2025 年，全市高速公路通车里程达到 499 公里，高速公路路网密度达到 4.02 公里/百平方公里，建设二级以上公路 580 公里，全市 1390 个行政村通双车道比例达到 77%。

专栏 13-2: 公路提档升级重点项目

“三纵二横”的高速公路网。纵一：随岳高速；纵二：枣潜高速；纵三：襄荆高速；横一：武荆高速；横二：武天宜高速公路荆门段。

“三纵两横”国道网。纵一：G240，京山段一级公路改扩建；纵二：G234，钟祥段一级公路改扩建；纵三：G207。横一：G347，东宝段一级公路改线工程；横二：G348。

“八纵六横五连两环”省道网。纵一：S262；纵二：S212；纵三：S243；纵四：S265；纵五：S247；纵六：S218；纵七：S266，沙洋段路改扩建；纵八：S223。横一：S327；横二：S331，钟祥、东宝改扩建；横三：S340；横四：S311；横五：S342；横六：S351。连一：S437，京山段改扩建；连二：S483；连三：S482，钟祥段改扩建；连四：S438；连五：S439。环一：城区三环；环二：荆钟京沙环线。

公路路网完善工程。地方干线公路：沙洋至荆门快速通道，京山市市域旅游大环线，荆襄古道旅游公路、钟祥市洋梓镇至客店镇邵集公路，漳河环库防汛公路。**铁路站场连接线：**荆门西站连接线，钟祥南站连接线，京山南站连接线，沙洋西站连接线。**机场连接线：**钟祥机场连接线，屈家岭通用机场连接线。**港口连接线：**淝河港区疏港公路，浩吉铁路沙洋站至 S342 集疏运公路改建工程。

三、打造江汉航运枢纽

抓住汉江生态经济带建设国家战略机遇，加速江汉平原航道水系联通和骨干航道网建设，打通水运通江达海大通道。畅通高等级航道。争取省级支持推进汉江 2000 吨级航道整治提升工程和兴隆枢纽 2000 吨级二线船闸改造，推进西荆河江汉航线、淝河 1000 吨级航道建设，建成“一纵一横”高等级航道骨干网。按照“一城一港一主体”思路，规划建设“荆门港”，建设钟祥淝河、石牌和沙洋中心港三大港区，加快临港物流园建设，发展临港产业。打造多式联运通道。围绕“一核、两翼、多点”布局规划，建设钟祥淝河港区 331 省道、沙洋港区 266 省道等项目；建设沙洋港中心港区疏港铁路、荆门化工循环产业园铁路专用线，打通集疏运通道堵点，实现公路、铁路与码头无缝衔

接。到 2025 年，建成对接长江、辐射周边、影响流域的江汉航运枢纽。

四、打造华中通用航空枢纽

抓住国家大力发展通用航空产业的机遇，完善漳河通用机场配套基础设施。支持县市通用机场建设，逐步完善荆门通用机场网络体系。深入研究论证，争取钟祥机场军民合用改造纳入国家民用机场布点规划。

五、打造多式联运集疏运体系

发挥襄阳—荆州、武汉—荆门—宜昌两条复合交通走廊在荆门十字交汇优势，以“铁水公空管”无缝衔接为纽带，按照“一核两翼多点”进行多式联运体系布局，完善客运枢纽，连通整合公铁货运与物流园区场站，提升转驳能力，畅通集疏运通道。加大“散改集”“公转铁”“公转水”运输结构调整力度，推动货运物流组织化、高效化，打造经济高效的交通物流体系。按照“枢纽+通道+网络”的模式，打通内贸外贸物流主通道、补充通道和战略通道，对接“一带一路”大通道，实现“通江达海”大目标。推进多式联运示范工程建设，推广“网络货运”新业态、新模式，拓展运输服务功能，提升运输服务品质和效率。

专栏 13-3: 多式联运集疏运体系

一核：中心城区内陆港、铁路货运组合枢纽；

两翼：沙洋新港区、钟祥淝河港区；

多点：荆钟京沙多式联运转运节点；

主通道：“铁路荆门站→淝口专用线→阳逻港”；

补充通道：“铁路团林货运站或公路→盐卡港”、“公路→汉江淝河、石牌、沙洋港→阳逻港”；

战略通道：“铁路荆门站→钦州东站→钦州港”、“铁路荆门站→宁波北仑港站→宁波港”→对接海上丝绸之路；“铁路荆门站→中欧班列”→对接陆上丝绸之路。

第三节 打造区域能源供应保障支点

巩固提升我市华中地区能源通道、能源节点城市、能源产品集散地的地位，实施“三大提升工程”（天然气基础设施提升工程、城乡供电基础设施提升工程、新能源汽车充电基础设施提升工程）、打造“两大千万吨基地”（千万吨煤炭储运配销基地、千万吨炼油及油料战备基地），建设“两大百万千瓦电源支撑工程”（百万千瓦清洁煤电工程、百万千瓦可再生能源工程），强化华中电力环网互济通道节点地位，努力把荆门市打造成为区域能源供应支点城市和综合智慧能源城市。

一、构建现代电力供应网络

建设荆门—武汉 1000 千伏特高压交流和白鹤滩—江苏±800 千伏特高压直流等国家重点工程，推动建设荆门东 500 千伏变电站工程，完善提升 220 千伏主网架，大力提升荆门主网供电能力。结合市政规划、供电范围、负荷特性、用户需求等特点，合理划分供电分区、网格和单元，统筹变电站出线间隔和廊道资源，加快 110 千伏及以下电压等级互联互供能力建设，提升用户获得电力指数。

二、推进能源供应多点支撑

加强煤炭供应保障能力。加快中心城区、沙洋煤炭物流储备基地建设，形成华中区域千万吨煤炭储运配销中心；推进国家电投沙洋清洁高效电源点、华能荆门热电厂热电联产（二期）、钟祥北山 20 万

千瓦抽水蓄能电站等项目前期，适时开工建设。提升天然气储气供应能力，推进团林天然气门站、沙洋 LNG 储存配送转运基地以及京山、屈家岭 LNG 储配站建设；持续推进天然气“气化乡镇”工程。加快钟祥碾盘山水利水电枢纽工程建设。推进钟祥船湾核电站前期工作。

三、加快清洁能源高效开发

稳步推进新能源开发利用。有序推进风电、太阳能发电、生物质发电等可再生能源发展，新增装机规模 480 万千瓦。加快城市新能源汽车充电基础设施建设，推进企事业单位、城市公交、住宅小区、旅游景点、公共停车场等场所充电站（桩）建设，满足日益增长的新能源汽车充电需求。推进京山氢能源交通示范运营项目建设，争创国家氢能源示范县（市）。实施农村新能源综合利用工程，建设清洁能源示范村镇。

第四节 完善水利基础设施

一、提升防洪抗旱能力

启动新一轮水利补短板工程，进一步完善我市防洪工程体系，确保重点中小河流防洪标准达到 10-20 年一遇，主要湖泊防洪标准达到 10-50 年一遇；进一步增强重点易涝地区排涝能力。

实施荆门汉江堤防除险加固工程，四湖流域骨干堤防加固工程，拾桥河、大富水、竹皮河、浣河、南河、西荆河等重点中小河流整治工程，长湖、南湖等 10 平方公里以上主要湖泊的防洪达标建设工程，惠亭、温峡口、石门、黄坡、商湖、林湖、仙居河、建泉、陈坡、刘畈、八字门等大中型病险水库除险加固工程。

完善城市防洪排涝工程体系和农田排涝工程体系，完成主要重点排水设施配套工程，骨干工程的机电设备更新改造工程，唐滩、丰收二等大中型排涝泵站新建或改扩建工程，郑桥灌溉节水闸、唐港闸站、刘台闸、竹园闸、青木垱闸等大中型病险水闸除险加固工程。

加强防洪风险管理，编制江河湖库防御洪水抗御旱灾以及应急水量调度方案，及时掌握水情旱情，科学调度水利工程，最大限度减轻水旱灾害损失。

二、增强水资源保障能力

加快碾盘山水利枢纽基础设施建设，推进引江补汉工程(荆门片)和汉东引水工程、碾盘山—护城河—汉北河水系连通等工程，实施沙洋汉江—小江湖—西荆河水系连通工程，构筑多水源互联互通、安全可靠城乡区域用水保障网。

三、完善农村水利基础设施

进一步完善我市农村水利基础设施，提高灌区现代化水平，改善农村水系水环境，确保灌溉用水保质保量，提高水利用系数和灌溉保证率。提高农村供水保障水平，继续提高农村供水保证率。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.55 以上，农村饮水安全集中供水率达到 95%以上。

开展漳河三干渠灌区续建配套与现代化改造；实施刘畈水库灌区、八字门水库灌区、石龙灌区、拉度泵站灌区、新城灌区、峡卡河灌区、郑家湾泵站灌区等重点中型灌区节水配套改造；建成东宝区、京山市等水系连通及农村水系综合整治项目。

推进农村规模化集中供水和城镇管网延伸工程建设，巩固提升农村饮水安全工程建设。启动岳飞城水厂、京山市高关水库、京山市石龙水库、沙洋县农村饮水安全巩固提升、屈家岭管理区五三自来水厂、钟祥市城北水厂管网改造、东宝区城乡一体化供水、荆门市自来水二水厂管网延伸等 8 个城乡供水一体化和区域供水规模化工程。

专栏 13-4: 基础设施重点项目

新型基础设施: 5G 网络建设工程、荆门市主城区智能感知平台、荆门市新能源汽车充电设施等项目。

机 场: 屈家岭通用机场、沙洋通用机场、京山通用机场等项目。

水利基础设施: 汉江堤防加固(荆门三期段)、引江补汉(荆门片)、长湖防洪治理达标、漳水库等大中型灌区续建配套与现代化改造工程，温峡口、八子门等 11 座大中型水库除险加固，竹皮河、淝河等 7 条中小河流防洪治理，东宝区水系连通及农村水系综合整治试点、农村饮水安全巩固提升工程、荆门智慧水利等项目。

能源基础设施: 国家电投沙洋清洁高效电源点、荆门东 500 千伏变电站、碾盘山水利枢纽工程、华能荆门热电联产（二期）、钟祥北山抽水蓄能电站、国电投荆门绿动能源荆门高新区天然气多联供能源（二期）、汉江沙洋港煤炭储备基地、水风光储一体化基地、东宝大泉、龙泉风电及钟祥、沙洋分布式风电等项目。

管道运输: 罗场-后港-沙洋和段家场-屈家岭、潜江-沙洋天然气支干线：“黄梅-荆门”原油管道工程等项目。

第十四章 增进民生福祉

坚持以人民为中心，积极回应人民群众新期待，加快补齐民生领域短板，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，促进共同富裕，建设幸福荆门。

第一节 提高就业质量和居民收入水平

一、提高城乡居民收入

科学调整城乡居民收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度，发挥第三次分配作用，进一步提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，显著缩小城乡居民收入差距。提高劳动报酬在初次分配中比重，完善企业工资收入分配制度，落实企业最低工资标准，深化机关事业单位工资制度改革和国有企业负责人薪酬制度改革，健全工资合理增长机制。多渠道增加城乡居民财产性收入，通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。大力发展慈善事业。

二、健全公共就业服务和终身职业技能培训制度

全方位提供公共就业服务。实施就业优先政策，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。全面落实就业政策咨询、职业指导与引荐、就业失业登记等公共服务制度。实施“用工护航”和“就业援助”行动，促进用工与求职精准匹配，稳定就近就地就业。完善统筹城乡就业政策体系，促进农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。实施跨区域劳务协作，建立健全信息共享机制，促进贫困劳动力有序转

移就业。

推行终身职业技能培训制度。建立覆盖广泛、形式多样、管理规范、措施健全的职业技能培训工作机制。依托企业、职业院校和定点培训机构，开展劳动预备制培训、农民工技能培训、企业职工技能提升和转岗培训，推进“互联网+职业技能培训”。推广企业新型学徒制和现代学徒制培训。

三、建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制

多维度促进创业带动就业。落实创业优惠政策，建立培训、贷款、孵化、指导等“全链条”创业服务体系。推进众创空间、孵化基地、返乡创业示范园建设，引导高校毕业生在荆就业创业。完善创业意识培养、开业指导、创业项目推荐、融资对接、跟踪扶持等服务，激活创业主体，提高创业成功率。发挥“互联网+服务”作用，推进就业创业信息开放共享。坚持经济发展就业导向，促进产业结构、区域发展与就业协同，支持和规范就业形态新型化、多元化发展，鼓励个体经营者线上创业，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。

四、构建就业服务体系，提升就业服务水平

健全就业需求调查和失业监测预警机制，及时掌握就业动态，完善就业政策，优化就业服务。围绕全市产业需求，打造一批具有区域特点的就业服务机构，分类推进专业型人才公共服务体系建设，鼓励各类市场主体建立全要素、开放式的就业服务基地，建设无人自助就业服务大厅。

第二节 构建高质量教育体系

一、促进教育公平发展

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持教育优先发展，完善荆门高质量教育体系，加快建设教育强市。开展学前教育补短板、义务教育促均衡、高中教育提品质、职业教育创特色四大行动，增加优质教育资源供给，实现教育高质量发展。加快完善公办园和普惠性民办园为主体的学前教育体系，推动学前教育公益普惠发展。扩大优质义务教育资源供给，推进义务教育城乡一体化发展，实施中小学校新建扩建、二期义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，加强乡村寄宿制学校建设，促进义务教育从基本均衡走向优质均衡。以高品质示范高中为引领，实施高中学校质量提升工程，推进普通高中教育内涵特色化、多样化发展。探索职业教育创新发展模式，支持现有公办职校做优做强做大，建设湖北通用航空职业学院，鼓励民办职业教育机构发展，增强与荆门产业发展适应性。推动高等教育规模扩张、层级提升，支持荆楚理工学院特色办学和校地共建，建设有硕士点的高水平应用型大学。大力争取省内外高校在荆门办学设院。完善特殊教育保障机制。支持和规范民办教育发展。建立终身教育体系。

二、推动教育深化改革

统筹义务教育资源配置，优化义务教育学校布局，整体规划寄宿制学校、边远地区教学点，加大对农村义务教育薄弱学校的投入、改造力度。引领义务教育学校提升教学管理质量，创新开展试点实验，采取

集团化办学、委托管理、结对帮扶、学校联盟、学校共同体等方式，提高整体办学水平。深化招生考试制度改革，实行初中学业考试成绩与综合素质评价相结合的高中学校招考办法。促进中职与高职、应用型本科有机衔接、多元交叉，推进“1+X”证书制度（学历证书+若干职业技能等级证书）在全市职业院校顺利施行。深化产教融合、校企合作，建设一批高水平专业化产教融合实训基地。

第三节 推动“健康荆门”建设

一、系统重塑公共卫生体系

坚持预防为主方针，深入实施健康荆门行动，为人民群众提供全方位全周期健康服务。加强疾控体系改革和公共卫生体系建设，改革完善疾病预防控制、紧急医疗救援、应急医疗救治、基层医疗卫生服务、公共卫生应急物资保障等体系，健全应急指挥、应急响应、联防联控、群防群控、舆论引导等应急管理机制，提高应对突发公共卫生事件能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化卫生应急队伍建设，提升公共卫生人才队伍专业素养，支持医疗卫生高水平人才引进和培养。加强重点人群及特殊人群心理健康问题疏导、干预，建立医疗机构治疗、社会机构康复、家庭日常监管照护协同发力的精神障碍患者救治救助体系。积极防治慢性病、职业病、地方病，建立覆盖全人群和全生命周期的健康管理服务网络。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明、绿色环保的生活方式，实现从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

二、提高医疗服务质量和水平

完善城市医联体、县域医共体紧密运行机制，持续健全分级诊疗制

度，深化公立医院综合改革，推进医疗、医保、医药联动改革。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进江汉平原区域医疗中心建设，市级重点推进市传染病医院公共卫生临床中心、市一医院综合医疗中心（省级区域医疗中心）、市二医院专科专病特色医疗中心、市中医医院中医医疗中心、市妇保院妇幼保健中心等“五大中心”建设，县级重点办好人民医院、中医医院和妇幼保健院，做强县域医共体，实现县乡一体、乡村一体。支持社会办医。推进中医药技术创新和中医名院、名科建设。

三、健全重特大疾病医疗保险和救助制度

建立全覆盖、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。全面实现城乡居民基本医保基金市级统筹。建立完善“总额预付、结余留用、合理超支分担”医保打包付费机制。统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，落实重大疫情救治医保支付政策。打通互联网医疗医保支付通道，完善医保异地就医即时结算制度。完善促进分级诊疗的医保激励约束机制。建立救助对象及时精准识别机制，全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全重点救助对象医疗费用救助机制。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制。理顺医疗服务价格，健全落实动态调整机制。

四、建设体育强市

转变体育发展方式，推进群众体育社会化、竞技体育市场化、体育产业一体化，构建更高水平的全民健身公共服务体系，加快体育强市建设步伐。不断健全市、县、乡镇、村（社区）四级全民健身设施网络，

稳步推进学校和企事业单位体育场地设施向社会开放，落实低免服务政策。普及科学健身知识，推广居家健身、工间操等简便易行的健身方式，推动全民健身生活化。开展居民体质监测，推广“体医结合”“运动处方”等疾病管理与健康服务新模式。大力发展竞技体育，发挥“省队市办”——省射箭队、“省校县办”——湖北网球学校（京山）项目示范效应，继续积极承建省级项目优秀运动队、省级单项体育学校。持续实施“一县一品”体育特色项目发展，继续做好体育消费城市试点工作，推动体育消费扩容升级。承办精品赛事，办好第八届、第九届市运会，备战参赛十四届、十五届全运会和十六届省运会。

第四节 积极应对人口老龄化

一、促进人口长期均衡发展

落实更为优化、更具包容性的生育政策，提高优生优育服务水平，支持社会力量开展普惠性托育服务，降低生育、养育、教育成本。合理配置妇幼保健、儿童照料等资源，满足新增公共服务需求。健全妇幼健康计划生育服务体系，加快推进生育全程优质服务和出生缺陷综合防治，保障母婴安全。加快发展0~3岁婴幼儿照护服务，建立健全婴幼儿照护政策标准、服务供给和监督管理体系。

二、完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，抓好国家居家和社区养老服务改革试点工作，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。统筹规划城乡社区养老服务设施，完善居家社区养老服务网络，推进社区互助式养老。实施“互联网+养老”行动，建设

养老信息化服务网络和养老服务信息平台。实施城企联动普惠养老专项行动，增加护理型床位供给。支持养老机构规模化、连锁化发展。推进医养、康养结合，完善公立医疗机构开展养老服务的价格政策，鼓励公立医疗机构利用富余或闲置的医疗资源兴办医养结合机构。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。鼓励社会资本投入养老产业，重点建设好漳河新区健康养老核心区、京山医养融合健康养老基地、钟祥长寿保健养老基地、沙洋生态养老基地，发展医养、康养、生态旅游一体化服务业。加强养老护理人才队伍建设，建立养老服务专业管理队伍。支持商业保险机构发展医养保险，加快发展包括商业长期护理保险在内的多种老年护理产品。

第五节 健全多层次社会保障体系

一、完善社会保险制度

推进全民参保，扩大基本养老、基本医疗、失业、工伤保险覆盖面。重点对中小企业职工、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等群体实施精准扩面，推动社会保险从制度全覆盖、人员全覆盖向高质量方向转变。完善以基本养老保险、医疗保险和最低生活保障为主要内容的保障制度，协调推进城乡居民基本养老保险制度改革，发展多层次补充养老保险。调整困难群体养老保险最低缴费标准，稳步提升社保待遇水平。落实延期退休政策和长期护理保险制度。完善失业保险制度，适度提高失业保险待遇水平。推进工伤预防与工伤康复，完善工伤保险待遇正常调整机制，适度提高工伤保险待遇水平。落实企业职工养老保险、工伤保险、失业保险省级统筹。提升社会保险公

共服务经办水平，加大社会保险基金风险防控力度，确保基金安全完整。

二、提升社会救助和社会福利水平

加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力、数据共享的综合救助格局。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度、优抚安置制度。协同推进困难群体解困脱困，落实好特困群体保费代缴政策。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，做好最低生活保障动态化、精细化管理，落实兜底对象的保障水平。进一步提高城乡居民最低生活保障标准和优抚对象的抚恤、生活补助标准，建立特困人员供养标准自然增长机制。

三、健全退役军人工作体系和保障制度

以提升退役军人服务水平、维护军人军属合法权益为出发点，建立规范、高效、联动的市、县、乡镇（街道）、村（社区）退役军人四级服务体系，实现退役军人服务工作全覆盖。构建多层次、多样化、退役前后有效衔接、职业生涯终生服务的退役军人教育培训体系，提升退役军人就业创业能力。建立退役军人个人电子档案，推进“互联网+退役军人服务”，实现退役军人公共服务一网办理。加强拥军优属、拥政爱民，促进军地融合、军民团结。

四、完善重点群体关爱服务体系

健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。加强残疾人无障碍设施建设和维护，完善残疾人基本福利制度，实现残疾人基本民生兜底保障。贯彻落实男女平等基

本国策，实施妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益。继续实施农村留守儿童关爱行动，落实免费义务教育和教育资助政策，发展农村留守儿童托管服务。建立健全农村留守妇女关爱服务体系，留守妇女获得生产生活帮扶实现全覆盖。

五、加强住房保障

坚持“房子是用来住的、不是用来炒”的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。对新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员等新市民，着力解决阶段性住房困难。对符合条件的孤老病残、退役军人、计划生育特困家庭、贫困人员等对象实行优先住房保障，做到应保尽保。全面实施老旧小区及配套设施改造，统筹推进棚户区重点片区改造。

专栏 14-1: 民生改善重点项目

教 育：荆门技师学院整体搬迁、湖北信息工程学校综合实训楼、湖北省航空运动学校（省航空运动管理中心）、荆门市城市职业学院、汉口学院京山校区、荆门市实验小学、掇刀区军马场学校、沙洋外国语学校、钟祥市高级技工学校新校区等项目。

卫生健康：荆门市传染病医院、荆门市一医重大疫情防控救治基地（省级区域医疗中心）、市直及各县市区疾控中心、市直及各县市区诊疗能力提升、市直及各县市区智慧医疗、市直及各县市监测预警及应急救援指挥调度平台等项目。

劳动就业：荆门市公共实训基地、基层就业和社会保障服务设施、公共就业服务信息化平台提档升级等项目。

社会保障和社会救助：荆门市应急物资储备基地、荆门市光荣院、掇刀区残疾人康复中心、市直及各县市区养老服务设施升级改造、市直及各县市区烈士纪念设施建设等项目。

第十五章 推进市域治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强民主法治建设，走出一条符合荆门实际的市域治理新路，建设湖北省市域治理现代化示范区。

第一节 健全社会主义民主法治

一、坚持和完善人民代表大会制度

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人民负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，充分发挥人大在立法中的主导作用，完善立法论证、评估等制度，提高立法质效。健全人大对“一府一委两院”监督机制，创新监督方式方法，提高监督实效。落实人大讨论决定重大事项办法和各级政府重大决策出台前向人大报告等制度。完善人大组织制度、工作制度和议事规则，完善对常委会任命的“一府一委两院”工作人员履职评议工作和代表建议分办、督办和评价机制，完善支持和保障人大代表依法履职制度，密切人大代表同人民群众的联系。

二、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

完善党政部门定期向市各民主党派通报情况、邀请民主党派列席有关会议、参加专项调研和评议检查等制度。健全民主党派市委向中共荆门市市委提出建议制度。健全政协协商与政党协商向衔接的工作机制。深入推进政协协商与基层协商的有机衔接，完善“协商在一线”

工作机制。

三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线

完善统战工作体制机制，构建大统战工作格局。完善中共荆门市委与党外人士“双月座谈会”制度，落实市领导联系党外代表人士制度，健全党外代表队伍建设制度。健全民族宗教工作体制机制，聚焦宗教工作规范化管理，依法治理宗教领域突出问题；建立健全少数民族村（场）长效帮扶机制，加强对城市少数民族流动人员的服务管理。创新完善新时代侨务工作机制。积极维护台胞合法权益，优化与港澳台交流合作机制。健全统一战线意识形态风险防范化解机制，切实维护统战领域安全稳定。

四、提升全面依法治市能力

深入贯彻习近平法治思想，坚持立法、执法、司法等各环节共同发力，加快法治荆门建设。健全全面依法治市工作体制机制，健全保证宪法法律全面实施机制。坚持法律面前人人平等，加强宪法宣传教育，推进民法典贯彻实施。坚持务实管用、富有特色，加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域的立法，不断提高立法质量。深化法治政府建设，强化行政权力运行监督，提高依法行政水平。以推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度为重点，深入推进行政执法体制改革。深化司法责任制综合配套改革，提高司法质量、效率和公信力。弘扬宪法精神、法治精神，推动领导干部带头尊法学法守法用法。

第二节 构建社会治理现代化格局

一、健全城乡基层社会治理体系

推进市域社会治理现代化。坚持党建引领，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。探索“互联网+社会治理”新模式，构建“网格化管理、信息化支撑、智能化应用”的新型基层社会治理服务体系。强化乡镇党委领导作用，建立健全以村党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，减轻基层特别是村级组织负担，建立整顿软弱涣散村党组织长效机制。健全区域化党建工作机制，落实党建工作联席会议制度。

二、深化街道管理体制变革

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层负担，做强街镇，夯实社区（村），全面推行“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”制度。完善街道职能定位，调整优化街道党政机构设置，健全街道“大工委”、社区“大党委”制度，推动街道工作重心向基层党组织建设和公共管理、公共服务、公共安全转移。推进延伸派驻机构体制改革，统筹设置街道直属事业单位。调整优化街道党政机构设置和职能配置，依法明确街道执法主体地位，赋予街道规划参与权、街道综合管理权和对区域内事关群众利益的重大决策重大项目的建议权以及应急状态下的必要权能。推进人员编制资源向街道倾斜，建立与街道履行职能相适应的财政保障机制。

三、提升社区治理能力

优化社区治理架构，健全社区党组织领导下的社区居委会与业主委员会、物业服务企业三方协同联动机制。完善社区服务工作事项准入制度。完善社区服务功能，健全各类网格“多网合一”运行机制，推进落实“一居（村）一警（辅警）”。探索建立城市社区党组织书记事业岗位管理制度，推进社区工作者职业体系建设。

四、健全充满活力的基层群众自治制度

深化基层社会治理积分制管理，推进网格管理综合服务中心与综治中心标准化建设、一体化运行，构建共建共治共享的社会治理格局。健全基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的制度体系。完善全过程民主实现机制和基层协商民主制度，依托议事会、恳谈会、理事会、听证会等形式，推进基层民主制度化、规范化、程序化。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约作用，提高基层治理水平，建立城乡社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区公益慈善资源“五社联动”机制。

第十六章 统筹发展和安全

坚持总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，巩固拓展防范化解重大风险攻坚战成果。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

一、健全国家安全制度体系

完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实党委（党组）国家安全责任制。建立国家安全重要领域工作协调机制、督查机制和危机管控机制，落实国家安全审查和监管制度，贯彻落实国家安全政策。建立生物安全风险防控和治理体系，提高生物安全治理能力。加强网络安全保障体系和能力建设，推进依法治网，防范网络安全风险。加强生态环境风险管控，构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，把生态环境风险纳入常态化管理。

二、坚决捍卫政治安全

健全维护国家政治安全工作体系，坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。建立健全部门协调、联动处置工作机制，严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，保持对暴恐活动严打高压态势。落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。加强国家安全人民防线建设，不断增强全民国家安全意识。完善国防动员体系，加强国防后备力量建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

三、完善应急管理能力体系

深化应急管理体制改革，建设应急物资供应链中心及集配中心、国家航空应急救援中心，构建统一高效的应急指挥体系、科学精准的监测预警体系、灵敏高效的物资保障体系和专常兼备的应急救援体系。推进应急管理体系和应急管理现代化，加快应急广播体系建设。实施精准监管，完善“互联网+监管”模式，依托大数据平台，建成市、县市区两级应急救援指挥平台，构建监测预警网络，加强重大风险源监测预警，对所有风险隐患实行清单制管理，确保风险防范无盲区。重点强化危化品、矿山等行业领域安全管控。开展建筑施工、城市燃气、道路交通、消防、旅游等重点行业领域安全治理。建立街道（乡镇）、社区（行政村）应急站，夯实应急管理能力基层基础。

第二节 防范化解经济领域重大风险

积极防范化解经济下行风险。坚持和完善经济形势分析联席会议机制，加强对重点地区、重点行业、重点领域经济运行情况的监测，着力构建全过程、多层次经济领域风险防范体系，确保经济运行在合理区间，持续稳步健康发展。

重点防范化解财政和金融领域风险。严格政府性投资项目审批和投资计划审核，强化政府举债资金绩效管理，清理整顿不合规举债。加强国有资本投资运营公司市场化改革转型步伐，提升自身造血功能。合理确定政府债券发行额度和规模，持续优化不良贷款化解方式，进一步畅通化解渠道，加大不良贷款化解力度。加强金融监管能力建设，完善金融风险排查、预防、预警机制，有效处置和防范非法集资、

违规网络借贷、高息揽储等行为，守牢不发生系统性和区域性金融风险底线。

稳定社会就业水平。加强就业失业监测，促进劳务供需协作，精准推进援企稳岗，强化离校未就业高校毕业生、农民工、困难群体等重点人群就业创业支持力度。

防范房地产市场风险。坚持“房住不炒”定位，加强房地产开发统筹管理，稳定商品住房价格，科学调控商业地产供给规模。

防范社会保障风险。加强养老保险和医疗保险基金扩面征缴和基金预算管理，严厉打击社保、医保欺诈行为，加强审计监督，提高基金使用效率。

防范市场物价大幅波动风险。完善“菜篮子”价格监测预警体系，健全冻猪肉储备体系，做好市场价格监测预警工作，提高市场运行调控能力。

防范粮食和能源安全风险。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实保障国家粮食安全责任。稳定粮食生产，完善粮食调控和监管体系，完善粮食应急保障体系，加强储备粮管理。加强煤油气储备能力建设，建立多元化能源供应保障体系。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。

一、严格安全生产管理

落实安全生产责任制，压实主体、属地和监管责任，常态化开展安全生产检查，加强人防、物防和技防措施，强化风险源头管控和监

测预警，有效遏制危险化学品生产和储运、矿山、建筑施工、交通等领域生产安全事故，维护校园安全和商超、影院等人员密集场所安全。严格企业安全生产管理制度，推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境标准化。强化特种设备、产品质量安全监管。建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台，完善安全风险和事故隐患数据库，实行安全风险和事故隐患定期评估、及时预警，实现全覆盖、信息化、常态化动态监督管理。建立市、县两级安全生产执法体系和应急救援管理工作机制。

二、严格食品药品安全监管

健全食品药品安全监管机制，落实食品安全党政同责规定，以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点，构建统一权威的全过程食品药品安全监管体系。构建网格化管理体系，推动食品药品质量安全工作关口前移、重心下移。健全完善信息发布制度，动员社会各方面力量参与食品药品安全治理。加强农产品、食品、药品质量安全追溯体系建设，建立全市食品药品监管全程追溯信息平台，完善食品药品安全数据标准规范和网络安全体系，实现对各类主要食品、药品、医疗器械、化妆品、保健食品监管全覆盖，提高食品药品监管现代化水平。

三、提升防灾减灾救灾能力

加强自然灾害调查评估和重点隐患排查，完善覆盖全灾种的应急预案体系，开展防汛抗旱、地震地质灾害治理、森林防灭火等工程设施建设，增强自然灾害防范和救援能力。加强消防队伍应急处置能力建设，提升危险化学品、高层建筑、城市交通等重点行业、领域的专

业应急救援装备水平。发展专业性救援队伍和社会救援队伍。统筹规划建设集抢险救援、物资储备、教育培训、技术研发、成果推广等功能于一体的综合性应急救援基地。加强防灾减灾救灾宣传教育，增强公众应急避险意识和自救互救能力。

第四节 维护社会稳定和安全

一、加强社会风险防范

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众利益诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善信访制度，构建从源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善风险隐患排查和矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立“三查一访”活动长效机制，推广联合调解委员会、“四心合一”（综治中心、信访接待中心、情报研判中心、矛盾调处中心）多元化调处经验。完善市委书记专属版、“12345”政府服务热线、市长信箱交办处理反馈机制，解决群众合理诉求。探索智慧化、智能化创新机制，建立健全矛盾纠纷信息数据库，全面推动线上多元化纠纷解决平台建设，运用信息化手段增强矛盾化解的实效性。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

三、推进社会治安防控体系现代化

坚持专群结合、群防群治，加强立体化、社会化、智能化治安防控体系和市域警务一体化建设，巩固扫黑除恶专项斗争成果，依法严厉打击和有效防范严重暴力犯罪、传统侵财类犯罪、新型网络犯罪、涉企涉众犯罪、环境资源类犯罪和文物、民族资产解冻类诈骗等犯罪，建设更高水平的平安荆门。加强警务能力现代化建设，提升公安基础

设施和装备水平。健全矛盾纠纷多元化解机制和社会治安防控体系。实施政法智能化“1234”工程、“雪亮工程”和“智慧平安小区”建设工程。推进全市公共场所视频监控联网应用，提高视频图像信息的综合应用水平。到 2025 年，实现城区重点交通路段、公共治安复杂场所和涉及国计民生的重点单位高清视频监控覆盖率达到 100%。

第十七章 强化规划实施保障

健全工作推进机制和规划实施机制，加强监督检查，为规划实施营造良好的环境，确保规划制定的各项目标和任务顺利完成。

第一节 发挥党的领导核心作用

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央、省委各项决策部署，充分发挥各级党委在社会主义现代化建设中把握方向、谋划全局、制定政策、推进改革的领导核心作用。以党的政治建设为统领，以党的组织体系建设为支撑，加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

推进全面从严治党。落细主体责任和监督责任，健全党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推动纪检监察监督、组织人事监督、巡视巡察监督、审计监督之间统筹衔接协同，强化对公权力运行的制约和监督，破解对“一把手”和同级监督难题。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持有腐必反、反腐必严，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

落实好干部标准，选优配强各级领导班子，加强年轻干部培养选拔，以正确用人导向引领干事创业导向。完善集容错免责、待遇保障、人文关怀于一体的激励保护机制，坚决整治不作为、乱作为，有效激励干部奋发有为、担当善为。坚持以上率下与严格管理相结合、严格

自律与加强监督相结合、业务建设与队伍建设相结合，努力把荆门打造成为政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优的地市。

第二节 健全规划实施机制

强化规划任务分解落实。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为县市区、部门绩效考核的重要内容。各县市区、各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。建立年度计划与规划衔接机制，国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划、各类行动计划都要按照规划纲要确定的任务进行分解，明确年度工作目标、工作指标和推进措施。

强化规划衔接协调。加强经济社会发展规划与国土空间规划、区域规划、专项规划等规划之间的衔接配合，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化本规划纲要在本行政区“最上位”的地位，把本规划纲要作为“十四五”时期制定各专项规划、区域规划的总遵循，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，确保规划目标的顺利实现。

强化重大项目支撑。坚持以规划确定项目，以项目落实规划，聚焦科技创新、“两新一重”、关键产业发展、生态文明建设、社会民生、国家安全保障、行业领域发展前沿、新经济等重点领域，补短板、强功能，夯实“十四五”项目库和重大项目“三库”，实施重大项目路线图管理，建立三年滚动建设项目库，形成重点项目谋划、建设、投产、达效良性循环。按照“要素跟着项目走”的要求，加强重点项

目土地要素保障，推行新增工业用地“标准地”出让制度，加强项目用能、环境容量指标、建设资金保障，推动项目“拿地即开工”。

第三节 强化实施监督评估

强化实施监督。完善政府向人大报告和向政协沟通的机制，及时通报规划执行情况，主动接受人大、政协的监督检查。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向市人大报告，并向市政协通报。发挥监察、组织人事、审计、统计等部门对规划实施的监督作用。组织开展规划中期评估。规划经中期评估需要调整的，应将调整方案依法提请市人大常委会审查和批准。

完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。根据规划目标分解计划，探索开展年度评估。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估制度，扩大民意测评范围，增强规划的准确性和广泛性。

扩大公众参与。进一步整合政府部门信息资源，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团的作用，加强社会对规划实施的监督，提高规划实施的民主化和透明度。

实现我市“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣，任务艰巨，前景光明。全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻党中央决策部署，认真落实省委省政府工作要求，大力发扬“争抢转”精神，甘当为民服务“孺子牛”、创新发展“拓荒牛”、艰苦奋斗“老黄牛”，忠诚干净、务实担当，同心同德、顽强奋斗，奋力谱写新时代荆门高质量发展新篇章，夺取全面建设社会主义现代化新胜利！